



2023

Оперативный доклад

об исполнении бюджета
Федерального фонда обязательного
медицинского страхования

январь – сентябрь 2023 года

Содержание

Ключевые выводы	3
1. Анализ хода исполнения основных характеристик бюджета ФОМС и организации исполнения Федерального закона № 468-ФЗ.....	11
2. Анализ хода исполнения доходов бюджета ФОМС.....	21
3. Анализ хода исполнения расходов бюджета ФОМС.....	29
4. Анализ хода исполнения бюджета ФОМС по источникам финансирования дефицита бюджета.....	55



Ключевые выводы

1. Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (далее также – Фонд, ФОМС, Федеральный фонд ОМС) в январе – сентябре 2023 года организовывал деятельность по исполнению бюджетных полномочий государственного внебюджетного фонда в целях реализации задач развития здравоохранения и обязательного медицинского страхования (далее также – ОМС), предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474¹ и от 7 мая 2012 г. № 597², государственной программой Российской Федерации «Развитие здравоохранения», федеральными законами от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ).
- 1.1. Доходная часть бюджета ФОМС за январь – сентябрь 2023 года исполнена в общей сумме 2 353 198,6 млн рублей (75,1% прогнозируемого годового объема), что на 219 337,4 млн рублей, или на 10,3%, больше аналогичного показателя 2022 года (2 133 861,2 млн рублей).

В общей структуре доходов бюджета ФОМС по итогам III квартала 2022 года и III квартала 2023 года основная доля приходится на страховые взносы на ОМС: 80,4% (1 715 926,2 млн рублей) в 2022 году и 86,4% (2 032 490,3 млн рублей) в 2023 году.

Удельный вес поступлений, администрируемых Федеральной налоговой службой, в общем объеме доходов ФОМС, по итогам III квартала 2022 года и III квартала 2023 года составляет 52,0% (1 109 081,9 млн рублей) и 58,1% (1 368 367,7 млн рублей) соответственно.

Страховые взносы на ОМС работающего населения зачислены в сумме 1 350 241,7 млн рублей, или 76,7% прогнозных показателей (1 759 717,3 млн рублей), что больше аналогичного показателя 2022 года (1 079 094,8 млн рублей) на 271 146,9 млн рублей, или на 63,1%.

В общем объеме страховых взносов на работающее население (1 350 241,7 млн рублей) страховые взносы на ОМС, уплачиваемые плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения в пользу прокуроров, сотрудников Следственного комитета Российской Федерации, судей федеральных судов, мировых

-
1. Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».
 2. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

судей, с указанных выплат, составляют 5 693,5 млн рублей (94,6 % прогнозных показателей на 2023 год)³.

Страховые взносы на ОМС работающего населения в фиксированном размере поступили в бюджет ФОМС в сумме 3 074,9 млн рублей (10,8 % прогнозных показателей на 2023 год), что меньше аналогичного показателя 2022 года (20 304,4 млн рублей) на 17 229,5 млн рублей, или на 84,9 %.

Причинами низкого исполнения данного вида доходов в основном является изменение порядка зачисления в бюджет ФОМС уплаченных страховых взносов за расчетные периоды 2023 года⁴ (взносы зачисляются не ежемесячно, а только при наступлении сроков их уплаты – 31 декабря текущего года, 1 июля года, следующего за истекшим расчетным периодом).

Налоги на совокупный доход, задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам зачислены в бюджет ФОМС в общей сумме 15 051,1 млн рублей. Основную долю в объеме налога на совокупный доход составляет налог на профессиональный доход в размере 15 050,7 млн рублей.

Страховые взносы на ОМС неработающего населения поступили в бюджет ФОМС в общей сумме 679 173,7 млн рублей, что составляет 75,6 % годового прогнозного показателя, рассчитанного исходя из тарифа страхового взноса, коэффициентов дифференциации и удорожания стоимости медицинских услуг, и увеличились по сравнению с поступлением за январь – сентябрь 2022 года (616 527,0 млн рублей) на 62 646,7 млн рублей, или на 10,2 %.

- 1.2. За 9 месяцев 2023 года расходы Фонда исполнены в общей сумме 2 368 747,4 млн рублей, что составляет 73,6 % годового планового объема (3 219 312,1 млн рублей), утвержденного Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 468-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 468-ФЗ), что ниже уровня исполнения по расходам за 9 месяцев 2022 года на 4,4 процентного пункта (78,0 %).

Это связано с выделением в 2022 году из бюджета ФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС (далее также – ТФОМС) увеличенного размера субвенции в связи с реализацией Правительством Российской Федерации антикризисных мер по снятию ограничения с размеров авансирования Фондом медицинских организаций для осуществления опережающей поставки лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения и других расходных материалов⁵.

-
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 января 2023 г. № 34 «О внесении изменений в перечень главных администраторов доходов бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования».
 4. Пункт 8 статьи 45 Налогового кодекса Российской Федерации.
 5. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2022 г. № 373 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 г. № 2505».

Основная доля расходов (99,9%), произведенных Фондом за 9 месяцев 2023 года, приходится на расходы по разделу 09 «Здравоохранение» (что аналогично показателю за 9 месяцев 2022 года), из них 86,9% составили расходы на предоставление субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации в размере 2 059 607,7 млн рублей, что составляет 75,0% утвержденного годового показателя.

Остальная доля расходов (13,1%) направлена на финансовое обеспечение:

- федеральных государственных учреждений (далее – ФГУ) на оказание медицинской помощи в рамках базовой программы ОМС – 133 294,8 млн рублей, или 5,7%;
- оказания высокотехнологичной медицинской помощи (далее также – ВМП), не включенной в базовую программу ОМС, – 86 368,7 млн рублей, или 3,6%;
- предоставления бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение специальной социальной выплаты отдельным категориям медицинских работников – 68 699,5 млн рублей, или 2,9%;
- прочие расходы составили 20 776,7 млн рублей, или 0,9%.

2. За период с января по сентябрь 2023 года объем финансового обеспечения оказания медицинской помощи пациентам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) по всем условиям оказания медицинской помощи составил 22,8 млрд рублей, что на 87,3% меньше объема финансового обеспечения за аналогичный период 2022 года (179,1 млрд рублей).

Количество случаев госпитализаций за период с января по сентябрь 2023 года в условиях стационара по всем профилям медицинской помощи составило 17 860,8 тыс. госпитализаций на сумму 870,6 млрд рублей, в том числе пациентов с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) – 178,8 тыс. госпитализаций (1,0% общего объема госпитализаций), что на 86,2% меньше показателя за аналогичный период 2022 года (1 300,0 тыс. госпитализаций), на сумму 17,4 млрд рублей (2,0% общего объема финансового обеспечения оказания медицинской помощи в условиях круглосуточного стационара), что на 88,2% меньше показателя за аналогичный период 2022 года (147,3 млрд рублей).

В 2023 году Правительством Российской Федерации решения о выделении дополнительного финансирования в целях обеспечения финансовой устойчивости системы ОМС не принимались.

3. За счет субвенции в январе – сентябре 2023 года субъектами Российской Федерации оказывалась медицинская помощь, в том числе пациентам с онкологическими заболеваниями, затраты на которую составили 296 987,7 млн рублей, что в сравнении с аналогичным периодом 2022 года больше на 42 427,2 млн рублей (254 560,5 млн рублей), или на 16,7 %, в том числе:

- в амбулаторных условиях медицинская помощь оказана в 16 518 329 случаях, что в сравнении с аналогичным периодом 2022 года больше на 17,7 %, затраты больше на 40,6 %;
- в условиях дневного стационара проведено 1 520 360 госпитализаций, что в сравнении с аналогичным периодом 2022 года больше на 10,5 %, затраты больше на 14,8 %;
- в условиях круглосуточного стационара – 1 271 695 госпитализаций, что в сравнении с аналогичным периодом 2022 года больше на 2,2 %, затраты больше на 14,9 %.

Указанное увеличение финансовых затрат на оказание медицинской помощи пациентам с онкологическими заболеваниями, посещений в амбулаторных условиях и госпитализаций в стационарных условиях связано с ростом в 2023 году размера субвенций на организацию ОМС в субъектах Российской Федерации на 11,6 % (по сравнению с 2022 годом), а также с ростом доли выявляемости онкологических заболеваний на I-II стадиях на 1,0 % (по сравнению с достигнутым показателем по итогам 2022 года⁶) и на 2,1 % (по сравнению с результатом, запланированным в федеральном проекте «Борьба с онкологическими заболеваниями» по итогам 2023 года⁷).

4. Анализ данных, представленных Фондом, об оказании высокотехнологичной медицинской помощи медицинскими организациями, осуществляющими деятельность в сфере ОМС, показал, что по итогам 9 месяцев 2023 года (в целом по Российской Федерации) оказана ВМП на сумму 143 484,7 млн рублей, что составляет 76,5 % утвержденного годового объема финансирования (187 664,2 млн рублей), количество госпитализаций составило 700 283 госпитализации, или 75,1 % годовых назначений (932 822 госпитализации).

Четвертая часть объема госпитализаций и расходов на ВМП за 9 месяцев 2023 года приходится на ФГУ, финансовое обеспечение которых возложено на ФОМС⁸, а именно:

- объем госпитализаций в ФГУ составил 180 686 госпитализаций, или 25,8 % общего количества госпитализаций в целом по Российской Федерации;

6. По итогам 2022 года согласно данным ЕМИСС доля злокачественных новообразований, выявленных на I-II стадиях, составляла 59,3 %.

7. В федеральном проекте «Борьба с онкологическими заболеваниями» по итогам 2023 года запланирован результат по показателю «Доля злокачественных новообразований, выявленных на I-II стадиях, %» 58,2 %.

8. Полномочия Фонда в связи с принятием Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 430-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

- расходы на оказание ВМП составили 35 313,7 млн рублей, или 24,6 % общей суммы расходов на ВМП в рамках базовой программы ОМС в целом по Российской Федерации.

При этом по итогам 9 месяцев 2023 года сохраняется тенденция по неравномерному исполнению плановых показателей в разрезе профилей оказания медицинской помощи.

Так, например, в целом по Российской Федерации исполнение по расходам на оказание ВМП в рамках базовой программы ОМС составило 76,5 % годовых назначений. При этом по профилю «Ревматология» исполнение составило 80,6 %, по профилю «Акушерство и гинекология» – 83,3 %, по профилю «Урология» – 83,9 %. В то же время по профилю «Гастроэнтерология» исполнение составило 46,8 %, по профилю «Торакальная хирургия» – 62,1 %.

5. В рамках комплекса процессных мероприятий «Высокотехнологичная медицинская помощь и медицинская помощь, оказываемая в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации» за январь – сентябрь 2023 года Фондом произведены расходы в общей сумме 86 368,7 млн рублей, или 71,8 % утвержденного годового показателя, в том числе на финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации федеральными государственными учреждениями, функции и полномочия учредителя которых осуществляют федеральные органы исполнительной власти, – в сумме 84 960,4 млн рублей, или 72,3 % утвержденного годового показателя (117 552,0 млн рублей). Частным медицинским организациям предоставлено 1 408,3 млн рублей, или 50,7 % утвержденного годового показателя (2 776,3 млн рублей).

Отмечаем, что по итогам 2022 года предоставление субсидий и их использование осуществлялось 14 частными медицинскими организациями, оказывающими ВМП, не включенную в базовую программу ОМС, в 8 субъектах Российской Федерации. При этом, по информации ФОМС, в январе – сентябре 2023 года количество частных медицинских организаций, которым была предоставлена субсидия, уменьшилось: предоставление субсидий и их использование осуществлялись только в одной частной медицинской организации – ООО «Лечебно-диагностический центр Медицинского института биологических систем им. С.М. Березина», г. Санкт-Петербург.

6. Комиссиями по разработке территориальных программ ОМС в субъектах Российской Федерации устанавливаются плановые значения (распределяются финансовые объемы и натуральные показатели) по проведению молекулярно-генетических исследований в целях выявления онкологических заболеваний (далее также – МГИ).

В целом по Российской Федерации за 9 месяцев 2023 года фактическое исполнение показателей по количеству проведенных МГИ и финансовому обеспечению их проведения составляет 190 610 исследований (99,5 % годовых плановых показателей) и 1 754,7 млн рублей (101,0 % годовых плановых показателей) соответственно (без учета межтерриториальных расчетов).

Однако анализ данных в разрезе субъектов Российской Федерации показал, что по итогам 9 месяцев 2023 года на территориях 19 субъектов Российской Федерации⁹ молекулярно-генетические исследования в целях выявления онкологических заболеваний не осуществлялись. При этом в указанных субъектах Российской Федерации проводились противоопухолевая лекарственная терапия и госпитализация пациентов с онкологическими заболеваниями (в рамках круглосуточного и дневного стационаров).

Требуется дополнительный анализ со стороны Минздрава России и ФОМС с целью выявления причин непроведения МГИ в указанных субъектах Российской Федерации (отсутствие соответствующего медицинского оборудования в субъекте Российской Федерации, отсутствие обученного медицинского персонала, проблемы с маршрутизацией пациентов с онкологическими заболеваниями либо иные причины).

Также отмечаем, что в 9 субъектах Российской Федерации комиссией по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования не утверждены плановые показатели по количеству исследований и финансовым затратам на МГИ с целью диагностики онкологических заболеваний и подбора противоопухолевой лекарственной терапии¹⁰.

7. Анализ оперативных данных, представленных ФОМС, показал, что на 1 октября 2023 года численность лиц, прошедших профилактические медицинские осмотры и диспансеризацию, составляет 60 652 393 человека, что на 24 812 290 человек, или на 69,2 %, больше показателя по итогам 9 месяцев 2022 года (35 840 103 человека).

В национальном проекте «Здравоохранение» (в редакции от 30 октября 2023 года) утвержден целевой показатель по проценту охвата граждан профилактическими осмотрами¹¹, который к окончанию 2023 года должен составить 59,7 %.

По состоянию на 1 октября 2023 года охват граждан указанными профилактическими мероприятиями, как по отношению к численности населения Российской Федерации¹², так и по отношению к количеству лиц, застрахованных по ОМС, составил 41,4 % и 42,1 % соответственно.

-
9. Ярославская область, Республика Карелия, Ленинградская область, Мурманская область, Ненецкий автономный округ, Республика Адыгея, Республика Калмыкия, Астраханская область, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Оренбургская область, Пензенская область, Курганская область, Республика Тыва, Камчатский край, Сахалинская область, Еврейская автономная область, Чукотский автономный округ, г. Байконур.
10. Мурманская область, Оренбургская область, Пензенская область, Курганская область, Еврейская автономная область, Ненецкий автономный округ, Республика Калмыкия, Кабардино-Балкарская Республика, г. Байконур.
11. Доля граждан, ежегодно проходящих профилактический медицинский осмотр и (или) диспансеризацию, в общем числе населения.
12. Данные с официального сайта Росстата о численности постоянного населения по состоянию на 1 января 2023 года (<https://showdata.gks.ru/report/278928/>).

При этом с целью равномерного выполнения установленных в национальном проекте «Здравоохранение» целевых показателей расчетное значение фактического охвата граждан профилактическими мероприятиями по итогам 9 месяцев 2023 года, должно составить 44,8 %.

8. По состоянию на 1 октября 2023 года нормированный страховой запас (далее также – НСЗ) ФОМС сформирован в размере 83 324,3 млн рублей, из них средства на цели, утвержденные Федеральным законом № 468-ФЗ, направлены в размере 83 170,2 млн рублей, или 99,8 % общего объема.

По состоянию на 1 октября 2023 года неиспользованный остаток средств НСЗ составляет 154,0 млн рублей и образован по причине необеспечения Фондом мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников федеральных медицинских организаций по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

За 9 месяцев 2023 года наибольший объем расходования средств НСЗ ФОМС (68 699,5 млн рублей, или 82,6 %) приходится на предоставление бюджету СФР иных межбюджетных трансфертов в целях софинансирования расходных обязательств отдельных субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению осуществления специальной социальной выплаты отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций, входящих в государственную и муниципальную системы здравоохранения и участвующих в базовой программе ОМС либо в территориальных программах ОМС.

Также из средств НСЗ путем предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов ОМС Фондом финансируются:

- осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (далее также – стимулирующие выплаты за выявление онкологических заболеваний);
- софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

При этом по результатам анализа фактического использования медицинскими организациями указанных средств по итогам 9 месяцев 2023 года установлено сохранение тенденции к их низкому освоению:

- 1) по итогам 9 месяцев 2023 года фактически медицинскими организациями на осуществление выплат за выявление онкологических заболеваний использовано 3,3 млн рублей (13,9 % объема средств, поступивших из ФОМС в ТФОМС), или 6,1 % объема средств, предусмотренных на указанные цели в 2023 году. При этом в 30 субъектах Российской Федерации в 2023 году средства на указанные цели не использованы;

- 2) по итогам 9 месяцев 2023 года территориальными фондами ОМС в медицинские организации направлены средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в размере 2 492,7 млн рублей, или 66,9 % объема ассигнований, поступивших из ФОМС в ТФОМС, а также 33,5 % объема средств, предусмотренных на указанные цели в 2023 году.

При этом в 3 субъектах Российской Федерации (Республика Алтай, Магаданская область и Чукотский автономный округ) в 2023 году средства на указанные цели не направлялись.

9. На 1 октября 2023 года текущий дефицит бюджета Фонда составил 15 549,0 млн рублей (при утвержденном на 2023 год объеме дефицита в размере 83 893,8 млн рублей), что привело к уменьшению остатка средств на счете Фонда, который по состоянию на 1 октября 2023 года составил 237 262,3 млн рублей.

1. Анализ хода исполнения основных характеристик бюджета ФОМС и организации исполнения Федерального закона № 468-ФЗ

Информация об исполнении бюджета ФОМС по состоянию на 1 октября 2023 года в разрезе кодов бюджетной классификации указана в приложении к настоящей аналитической записке.

1.1. Основные особенности хода исполнения бюджета ФОМС

1.1.1. В 2023 году исполнение бюджета ФОМС обусловлено тем, что расходные обязательства на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов должны обеспечивать цели и задачи устойчивого развития здравоохранения и ОМС, предусмотренные указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», государственной программой Российской Федерации «Развитие здравоохранения», федеральными законами «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

В III квартале 2023 года изменения в нормативные правовые акты, повлиявшие на реализацию Федерального закона № 468-ФЗ, не вносились.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2023 г. № 1299 утверждены Правила предоставления в 2023 году средств из бюджета ФОМС на возмещение расходов, связанных с оказанием специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Донецкий государственный медицинский университет имени М. Горького» Минздрава России и федеральным государственным бюджетным учреждением «Институт неотложной и восстановительной хирургии имени В.К. Гусака» Минздрава России застрахованным по ОМС гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства, проживающим на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, в соответствии с едиными требованиями базовой программы ОМС, согласно которым предоставление средств федеральным учреждениям осуществляется за счет средств НСЗ ФОМС.

Кроме того, приказом Фонда пенсионного и социального страхования от 6 июля 2023 г. № 1313 утвержден порядок признания безнадежными к взысканию сумм недоимки по страховым взносам, в том числе на ОМС, задолженности по пеням и штрафам, образовавшихся на 1 января 2017 года, и их списания.

1.1.2. По итогам мониторинга, представленного Фонду территориальными фондами ОМС, за период с января по сентябрь 2023 года объем финансового обеспечения оказания медицинской помощи пациентам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) по всем условиям оказания медицинской помощи составил 22,8 млрд рублей.

Количество случаев госпитализаций за период с января по сентябрь 2023 года в условиях стационара по всем профилям медицинской помощи составило 17 860,8 тыс. госпитализаций на сумму 870,6 млрд рублей, в том числе пациентов с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) – 178,8 тыс. госпитализаций (1,0 % общего объема госпитализаций) на сумму 17,4 млрд рублей (2,0 % общего объема финансового обеспечения оказания медицинской помощи в условиях круглосуточного стационара).

В 2023 году Правительством Российской Федерации решения о выделении дополнительного финансирования в целях обеспечения финансовой устойчивости системы ОМС не принимались.

1.1.3. Распоряжениями Правительства Российской Федерации было утверждено распределение на 2023 год иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Федерального фонда ОМС бюджетам территориальных фондов ОМС, на следующие цели:

- 1) распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2022 г. № 3860-р утверждено распределение в 2023 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда ОМС бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения на общую сумму 53 984,6 тыс. рублей.

По данным ФОМС¹³, по итогам 9 месяцев 2023 года всего в бюджеты территориальных фондов ОМС на выплаты медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний поступило 23 799,6 тыс. рублей, в том числе:

- 23 789,5 тыс. рублей, или 44,1 % планового годового объема средств (53 984,6 тыс. рублей), поступило из бюджета Фонда;
- 10,1 тыс. рублей – возврат медицинскими организациями средств на указанные цели в бюджеты территориальных фондов ОМС.

По итогам 9 месяцев 2023 года территориальными фондами ОМС в медицинские организации направлены средства в размере 3 748,3 тыс. рублей, что составляет 15,8 % объема, поступившего из ФОМС в ТФОМС (23 789,5 тыс. рублей).

13. Данные размещены в информационной автоматизированной системе удаленного проведения внешнего государственного аудита Счетной палаты Российской Федерации (далее – ИАС УВГА).

Из указанной суммы (3 748,3 тыс. рублей) медицинскими организациями использовано 3 287,3 тыс. рублей, из них основная доля (2 196,7 тыс. рублей, или 66,8 %) выплачена врачам-терапевтам (врачам-терапевтам участковым, врачам-терапевтам цехового врачебного участка, врачам общей практики (семейным врачам), врачам-педиатрам (врачам-педиатрам участковым), фельдшерам фельдшерских здравпунктов (фельдшерско-акушерских пунктов), ответственным за организацию и проведение профилактического медицинского осмотра и диспансеризации, направившим пациента на осмотр (консультацию) к медицинскому работнику или направившим пациента на осмотр (консультацию) к врачу-онкологу.

Остальные средства выплачены медицинским работникам:

- направившим пациента на осмотр (консультацию) врача-онколога (302,9 тыс. рублей, или 9,2 %);
- осуществившим своевременное установление диспансерного наблюдения за пациентом с онкологическим заболеванием (787,7 тыс. рублей, или 24,0 %).

Таким образом, по результатам анализа данных, представленных Фондом, установлено, что по итогам 9 месяцев 2023 года фактически медицинскими организациями на осуществление выплат за выявление онкологических заболеваний использовано 3 287,3 тыс. рублей, или 13,9 % объема средств, поступивших из ФОМС в ТФОМС, а также 6,1 % объема средств, предусмотренных на указанные цели в 2023 году. При этом в 30 субъектах Российской Федерации в 2023 году средства на указанные цели не использованы;

- 2) распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2022 г. № 3798-р утверждено распределение в 2023 году иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета ФОМС бюджетам ТФОМС в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, на общую сумму 7 446 675,3 тыс. рублей.

По данным ФОМС¹⁴, по итогам 9 месяцев 2023 года всего в бюджеты территориальных фондов ОМС на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала поступило 3 766 730,7 тыс. рублей, в том числе:

- 3 726 424,3 тыс. рублей, или 50,0 % планового объема (7 446 675,3 тыс. рублей), поступило из бюджета Фонда;
- 40 306,4 тыс. рублей – возврат медицинскими организациями средств на указанные цели в бюджеты территориальных фондов ОМС.

По итогам 9 месяцев 2023 года территориальными фондами ОМС в медицинские организации направлены средства в размере 2 492 655,8 тыс. рублей, или 66,9 % объема ассигнований, поступивших из ФОМС в ТФОМС, а также 33,5 % объема средств, предусмотренных на указанные цели в 2023 году.

14. Данные размещены в ИАС УВГА.

Из указанной суммы (2 492 655,8 тыс. рублей) на оплату труда врачей направлено 1 373 400,6 тыс. рублей, или 55,1% доведенного объема, на оплату труда среднего медицинского персонала – 1 119 255,3 тыс. рублей, или 44,9%.

При этом в 3 субъекта Российской Федерации (Республика Алтай, Магаданская область и Чукотский автономный округ) в 2023 году средства на указанные цели не направлялись.

По данным Фонда, количество медицинских организаций, с которыми заключено соответствующее соглашение¹⁵, составляет 2 200 организаций, и на 1 октября 2023 года численность врачей и среднего медицинского персонала (всего) составила 677 540 человек, что на 67 154 человека, или на 11,0%, больше численности медицинского персонала по состоянию на 1 октября 2022 года (610 386 человек).

Данные о численности врачей и среднего медицинского персонала по состоянию на 1 января и на 1 октября 2023 года представлены в следующей таблице.

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Численность на 01.01.2023	Численность на 01.10.2023
1	Белгородская область	8 330	8 339
2	Брянская область	11 091	11 131
3	Владимирская область	6 241	6 080
4	Воронежская область	16 790	16 725
5	Ивановская область	1 392	1 383
6	Калужская область	721	724
7	Костромская область	3 422	3 334
8	Курская область	9 362	9 124
9	Липецкая область	6 185	6 220
10	Московская область	51 944	50 739
11	Орловская область	1 190	1 189
12	Рязанская область	4 433	4 341
13	Смоленская область	3 470	3 453

15. Соглашение о предоставлении медицинским организациям, указанным в части 66 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ, средств НСЗ ТФОМС для финансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (в соответствии с приказом Минздрава России от 22 февраля 2019 г. № 86н).

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Численность на 01.01.2023	Численность на 01.10.2023
14	Тамбовская область	10 603	10 469
15	Тверская область	3 560	3 477
16	Тульская область	1 449	1 394
17	Ярославская область	6 814	6 815
18	Республика Карелия	6 222	6 178
19	Республика Коми	5 879	5 780
20	Архангельская область	10 009	9 892
21	Вологодская область	3 572	3 576
22	Калининградская область	4 834	4 867
23	Ленинградская область	3 196	3 263
24	Мурманская область	4 973	4 920
25	Новгородская область	4 092	3 831
26	Псковская область	4 977	4 788
27	г. Санкт-Петербург	21 754	21 550
28	Ненецкий автономный округ	373	367
29	Республика Адыгея	4 245	4 154
30	Республика Калмыкия	828	620
31	Республика Крым	7 546	7 608
32	Краснодарский край	15 730	15 809
33	Астраханская область	9 479	9 154
34	Волгоградская область	14 292	14 183
35	Ростовская область	8 823	8 670
36	г. Севастополь	3 106	3 117
37	Республика Дагестан	4 197	4 203
38	Республика Ингушетия	772	770

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Численность на 01.01.2023	Численность на 01.10.2023
39	Кабардино-Балкарская Республика	7 402	7 326
40	Карачаево-Черкесская Республика	1 474	1 510
41	Республика Северная Осетия-Алания	937	918
42	Чеченская Республика	4 582	4 788
43	Ставропольский край	4 383	4 407
44	Республика Башкортостан	36 047	35 359
45	Республика Марий Эл	5 854	5 759
46	Республика Мордовия	732	730
47	Республика Татарстан	34 450	34 138
48	Удмуртская Республика	10 383	10 007
49	Чувашская Республика	9 586	9 616
50	Пермский край	13 774	13 587
51	Кировская область	6 868	6 775
52	Нижегородская область	15 547	15 277
53	Оренбургская область	13 931	13 543
54	Пензенская область	5 815	5 709
55	Самарская область	8 478	8 408
56	Саратовская область	12 839	12 716
57	Ульяновская область	4 502	4 565
58	Курганская область	6 985	6 985
59	Свердловская область	9 315	9 301
60	Тюменская область	9 763	9 918
61	Челябинская область	10 791	10 825
62	Ханты-Мансийский а.о. – Югра	2 683	2 675
63	Ямало-Ненецкий автономный округ	5 550	5 545

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Численность на 01.01.2023	Численность на 01.10.2023
64	Республика Алтай	0	0
65	Республика Тыва	4 008	3 972
66	Республика Хакасия	4 280	4 281
67	Алтайский край	12 669	12 604
68	Красноярский край	27 262	27 275
69	Иркутская область	18 503	17 972
70	Кемеровская область	16 624	16 211
71	Новосибирская область	19 042	18 715
72	Омская область	5 291	5 311
73	Томская область	4 753	4 637
74	Республика Бурятия	7 125	7 158
75	Республика Саха (Якутия)	6 983	6 971
76	Забайкальский край	8 240	8 057
77	Камчатский край	899	905
78	Приморский край	3 405	3 417
79	Хабаровский край	8 330	8 065
80	Амурская область	4 290	4 147
81	Магаданская область	0	0
82	Сахалинская область	4 255	4 243
83	Еврейская автономная область	55	55
84	Чукотский автономный округ	938	920
85	Кемеровская область	16 624	16 211

* по данным ИАС УВГА

1.1.4. В январе – сентябре 2023 года ежемесячный объем поступлений доходов (в среднем) сложился на уровне 261 466,5 млн рублей, что составляет 8,3 % годовых прогнозных показателей (3 135 418,3 млн рублей).

Кассовое исполнение расходной части бюджета в отчетном периоде (в среднем) сложилось на уровне 263 194,2 млн рублей ежемесячно, что составляет 8,1 % показателей сводной бюджетной росписи ФОМС на 2023 год (3 252 622,1 млн рублей).

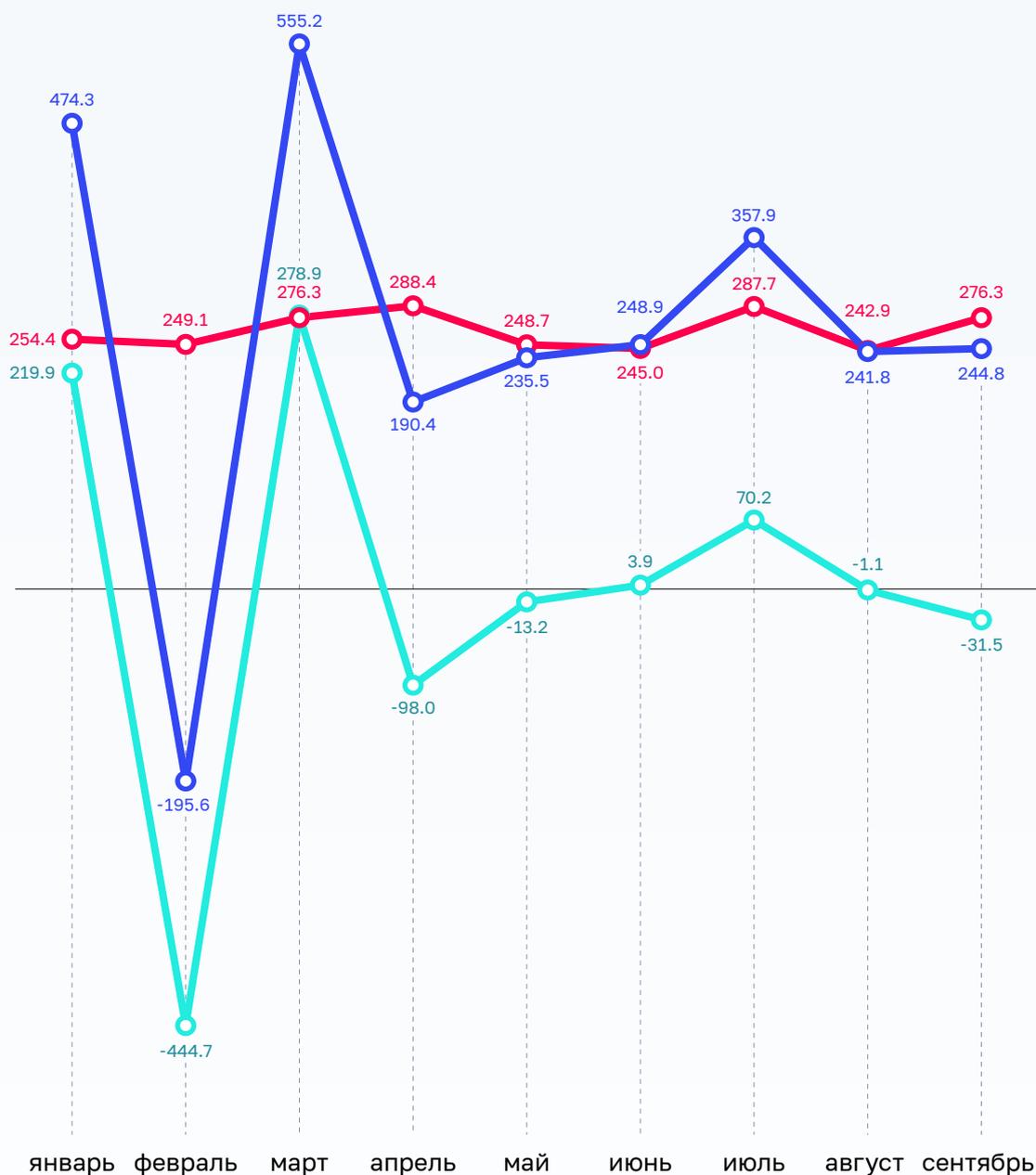
Сведения о результатах исполнения бюджета ФОМС за январь – сентябрь 2023 года приведены в следующей таблице.

Период исполнения	Показатели, млн рублей		Результат исполнения бюджета («+» профицит, «-» дефицит)	Остаток средств бюджета ФОМС на конец месяца, млн рублей
	доходы	расходы		
Январь	474 288,4	254 424,2	+219 864,2	472 695,7
Февраль	-195 624,9	249 059,4	-444 684,3	28 013,1
Март	555 181,3	276 291,6	+278 889,7	271 904,2
Апрель	190 357,6	288 410,0	-98 052,4	208 852,5
Май	235 536,8	248 694,8	-13 158,0	195 693,1
Июнь	248 938,1	245 033,9	3 904,2	199 590,6
Июль	357 931,2	287 654,3	70 276,9	269 874,5
Август	241 802,3	242 909,5	-1 107,2	268 768,2
Сентябрь	244 787,7	276 269,8	-31 482,1	237 267,3
Итого	2 353 198,6	2 368 747,4	-15 549,0	237 267,3

Источником финансирования дефицита бюджета ФОМС в текущем периоде являлись остатки средств на едином счете бюджета Фонда.

Динамика исполнения бюджета ФОМС за январь – сентябрь 2023 года

млрд руб.



- Доходы
- Расходы
- Результат исполнения бюджета ("+"профицит; "-"дефицит)

1.2. Социально-экономические условия исполнения бюджета ФОМС

По оценке Минэкономразвития России, в сентябре 2023 г. ВВП превысил уровень прошлого года на +5,2 % г/г, как и месяцем ранее. В целом за 9 месяцев 2023 г. ВВП вырос на +2,8 % г/г (+2,5 % г/г за 8 месяцев 2023 г.).

В соответствии с докладом Росстата «Социально-экономическое положение России» за январь – сентябрь 2023 года реальные располагаемые денежные доходы составили (в % к аналогичному периоду 2022 года) 104,8 %¹⁶.

Курс рубля в январе – сентябре 2023 года поступательно ослабевал: с 69,2 рубля за доллар США в январе до 96,6 рубля за доллар США в сентябре.

При этом наибольшее ослабление курса национальной валюты отмечалось в III квартале 2023 года (на 13,1 рубля за доллар США по сравнению со II кварталом 2023 года).

В среднем за 9 месяцев 2023 года курс доллара США к рублю составил 82,1 рубля за доллар США, что на 12,9 рубля выше аналогичного показателя 2022 года.

После прохождения локального минимума в апреле 2023 года (2,3 %) и по мере постепенного выхода из зоны высокой базы 2022 года инфляция в годовом выражении начала ускоряться и в сентябре 2023 года с начала года составила 4,6 %, в годовом выражении (сентябрь 2023 года к сентябрю 2022 года) – 6 %.

Численность рабочей силы (в возрасте 15 лет и старше) в сентябре 2023 г. составила 76,3 млн человек, из них 74,0 млн человек классифицировались как занятые экономической деятельностью и 2,3 млн человек – как безработные (в % к январю – сентябрю 2022 года – 79,3 %).

Реальная начисленная заработная плата продолжает расти и в целом за январь – август 2023 года рост составил 7,5 %. Рост реальных назначенных пенсий в целом за январь – сентябрь составил 4,9 %.

Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций в августе 2023 г. составила 69 439 рублей и по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года увеличилась на 15,1 %.

Суммарная задолженность по заработной плате по кругу наблюдаемых видов экономической деятельности на 1 октября 2023 г. составила 375,9 млн рублей и по сравнению с 1 сентября 2023 г. снизилась на 54,1 млн рублей (на 12,6 %).

Объем просроченной задолженности по заработной плате, сложившийся на 1 октября 2023 г., составлял менее 1 % месячного фонда заработной платы работников наблюдаемых видов экономической деятельности.

16. Ежемесячное издание Росстата содержит комплексную оперативную информацию о социально-экономическом положении России за последний месяц и за период с начала года. По основным социально-экономическим показателям приводится динамика по месяцам и кварталам текущего и предыдущего годов. Официальная статистическая информация о социально-экономическом положении России публикуется без учета статистической информации по Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской и Херсонской областям.

2. Анализ хода исполнения доходов бюджета ФОМС

2.1. Доходная часть бюджета ФОМС за январь – сентябрь 2023 года исполнена в общей сумме 2 353 198,6 млн рублей (75,1 % прогнозируемого годового объема), что на 219 337,4 млн рублей, или на 10,3 %, больше аналогичного показателя 2022 года (2 133 861,2 млн рублей). Сравнительные данные о структуре поступлений доходов приведены в следующей таблице.

Код бюджетной классификации	Наименование вида доходов	Исполнено за январь – сентябрь 2022 года		Прогноз в соответствии с Федеральным законом № 468-ФЗ, млн рублей	Исполнено за январь – сентябрь 2023 года		Удельный вес в структуре поступлений в 2023 году, %
		млн рублей	% к прогнозу в соответствии с Федеральным законом № 392-ФЗ ¹⁷		млн рублей	% к прогнозным показателям	
	Всего в том числе:	2 133 861,2	76,8	3 135 418,3	2 353 198,6	75,1	100
102000000000000000	СТРАХОВЫЕ ВЗНОСЫ НА ОМС – всего	1 715 926,2	70,1	2 686 384,8	2 032 490,3	75,7	86,4
10201030010000160	страховые взносы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах в части ОМС (по плательщикам, производящим выплаты в пользу физических лиц) РАБОТАЮЩЕЕ НАСЕЛЕНИЕ	-	-	1 753 699,3	1 179 646,9	67,3	50,1
10202020010000160	страховые взносы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, уплачиваемые отдельными категориями плательщиков страховых взносов в совокупном фиксированном размере, в части ОМС	-	-	28 520,5	3 074,9	10,8	0,1

17. Федеральный закон от 6 декабря 2021 г. № 392-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Федеральный закон № 392-ФЗ).

Код бюджетной классификации	Наименование вида доходов	Исполнено за январь – сентябрь 2022 года		Прогноз в соответствии с Федеральным законом № 468-ФЗ, млн рублей	Исполнено за январь – сентябрь 2023 года		Удельный вес в структуре поступлений в 2023 году, %
		млн рублей	% к прогнозу в соответствии с Федеральным законом № 392-ФЗ ¹⁷		млн рублей	% к прогнозным показателям	
10202103080000100	страховые взносы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, уплачиваемые отдельными категориями плательщиков страховых взносов в совокупном фиксированном размере, в части ОМС	20 304,4	69,5	-	-	x	x
10211000010000160	страховые взносы на ОМС, уплачиваемые плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения в пользу прокуроров, сотрудников Следственного комитета Российской Федерации, судей федеральных судов, мировых судей, с указанных выплат РАБОТАЮЩЕЕ НАСЕЛЕНИЕ	-	-	6 018,0	5 693,5	94,6	0,2
10202101080000100	страховые взносы на ОМС РАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ, зачисляемые в бюджет ФОМС	1 079 094,8	67,2	-	-	x	x
10213000080000160	страховые взносы на обязательное медицинское страхование НЕРАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ	616 527,0	75,8	898 146,9	679 173,7	75,6	28,9
10214030080000160	страховые взносы на ОМС РАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ за расчетные периоды, истекшие до 1 января 2023 года	-	-	-	164 901,3	x	x

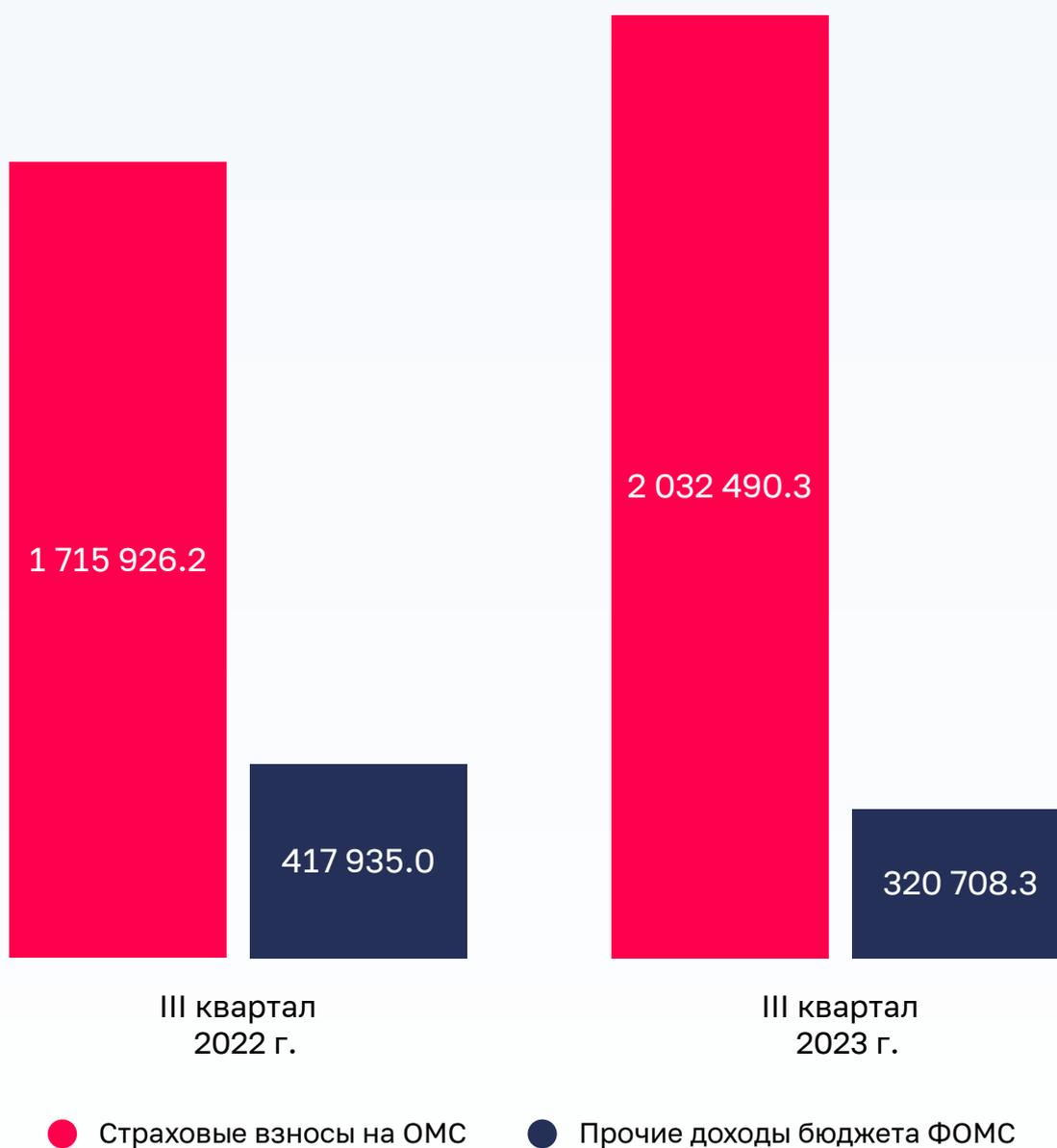
Код бюджетной классификации	Наименование вида доходов	Исполнено за январь – сентябрь 2022 года		Прогноз в соответствии с Федеральным законом № 468-ФЗ, млн рублей	Исполнено за январь – сентябрь 2023 года		Удельный вес в структуре поступлений в 2023 году, %
		млн рублей	% к прогнозу в соответствии с Федеральным законом № 392-ФЗ ¹⁷		млн рублей	% к прогнозным показателям	
105000000000000000	НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	9 673,6	179,1	14 913,2	15 048,0	100,9	0,7
109000000000000000	ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ	9,1	37,8	1,8	3,1	171,4	0,0
113000000000000000	ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	361,0	x	0,8	51,5	6 437,5	0,0
116000000000000000	ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	10,8	x	0,3	1 255,8	418 600,0	0,0
200000000000000000	БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	407 880,5	125,1	434 117,5	304 349,9	70,1	12,9

В общей структуре доходов бюджета ФОМС по итогам III квартала 2022 года и III квартала 2023 года основная доля приходится на страховые взносы на ОМС: 80,4 % (1 715 926,2 млн рублей) в 2022 году и 86,4 % (2 032 490,3 млн рублей) в 2023 году.

Динамика доходов бюджета ФОМС за III квартал 2022 года и III квартал 2023 года представлена на следующей диаграмме.

Динамика доходов бюджета ФОМС за III квартал 2022 года и за III квартал 2023 года

млн руб.



2.2. Удельный вес поступлений, администрируемых Федеральной налоговой службой (в общем объеме доходов ФОМС) по итогам III квартала 2022 года и III квартала 2023 года составляет 52,0 % (1 109 081,9 млн рублей) и 58,1 % (1 368 367,7 млн рублей) соответственно.

Страховые взносы на ОМС работающего населения зачислены в сумме 1 350 241,7 млн рублей, или 76,7 % прогнозных показателей (1 759 717,3 млн рублей), что больше аналогичного показателя 2022 года (1 079 094,8 млн рублей) на 271 146,9 млн рублей, или на 63,1 %.

В общем объеме страховых взносов на работающее население (1 350 241,7 млн рублей) страховые взносы на ОМС, уплачиваемые плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения в пользу прокуроров, сотрудников Следственного комитета Российской Федерации, судей федеральных судов, мировых судей, с указанных выплат, составляют 5 693,5 млн рублей (94,6 % прогнозных показателей на 2023 год).

Страховые взносы на ОМС работающего населения в фиксированном размере поступили в бюджет ФОМС в сумме 3 074,9 млн рублей (10,8 % прогнозных показателей на 2023 год), что меньше аналогичного показателя 2022 года (20 304,4 млн рублей) на 17 229,5 млн рублей, или на 84,9 %. Причинами низкого исполнения данного вида доходов в основном является изменение порядка зачисления в бюджет ФОМС уплаченных страховых взносов за расчетные периоды 2023 года¹⁸ (взносы зачисляются не ежемесячно, а только при наступлении сроков их уплаты – 31 декабря текущего года, 1 июля года, следующего за истекшим расчетным периодом).

Налоги на совокупный доход и задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам зачислены в бюджет ФОМС в общей сумме 15 051,1 млн рублей. Основную долю в объеме налога на совокупный доход составляет налог на профессиональный доход в размере 15 050,7 млн рублей.

2.3. В соответствии с данными отчета ФНС России по форме 4-НМ¹⁹ совокупная задолженность по уплате страховых взносов на ОМС по состоянию на 10 октября 2023 года составила 50 984,8 млн рублей, то есть уменьшилась по сравнению с началом 2023 года (64 337,9 млн рублей) на 13 353,1 млн рублей, или на 20,8 %.

18. Пункт 8 статья 45 Налогового кодекса Российской Федерации.

19. Отчет ФНС России по форме 4-НМ «Отчет о задолженности по налогам и сборам, страховым взносам, пеням, налоговым санкциям и процентам в бюджетную систему Российской Федерации» утвержден приказом ФНС России от 28 октября 2022 г. N ЕД-7-1/998@ (в редакции приказа ФНС России от 29 декабря 2022 г. N° ЕД-7-1/1292@ (в редакции от 30 марта 2023 г.), вх. от 7 ноября 2023 г. N° П-5327ДСП.

2.4. Страховые взносы на ОМС неработающего населения поступили в бюджет ФОМС в общей сумме 679 173,7 млн рублей, что составляет 75,6 % годового прогнозного показателя, рассчитанного исходя из тарифа страхового взноса, коэффициентов дифференциации и удорожания стоимости медицинских услуг, и увеличились по сравнению с поступлением за январь – сентябрь 2022 года (616 527,0 млн рублей) на 62 646,7 млн рублей, или на 10,2 %.

Субъекты Российской Федерации уплачивают взносы за неработающее население ежемесячно в размере 1/12 годового объема бюджетных ассигнований²⁰, предусмотренных на эти цели в соответствующем бюджете²¹.

По итогам III квартала 2023 года 4 субъекта Российской Федерации перечислили в бюджет ФОМС страховые взносы на ОМС неработающего населения в повышенном размере, сведения о чем приведены в следующей таблице.

Наименование субъекта Российской Федерации	Утвержденный показатель, млн рублей	Перечислено в бюджет ФОМС в течение III квартала 2023 года, млн рублей	Исполнение прогнозных показателей, %	Объем повышенной уплаты страховых взносов	
				подлежало перечислению (расчетно исходя из 1/12 * 9 месяцев), млн рублей	авансовый платеж, млн рублей
Тверская область	5 969,7	4 974,7	83,3	4 477,3	497,4
Оренбургская область	11 544,7	9 620,6	83,3	8 658,5	962,1
Республика Бурятия	8 097,5	6 747,9	83,3	6 073,1	674,8
Алтайский край	14 785,0	14 785,0	100,0	11 088,8	3 696,2

2.5. По состоянию на 1 октября 2023 года прочие доходы от компенсации затрат бюджета ФОМС составили 51,5 млн рублей, в том числе: возврат средств субсидии прошлых лет федеральными медицинскими организациями – 12,1 млн рублей, удержанные санкции с федеральных медицинских организаций – 38,8 млн рублей, возврат дебиторской задолженности прошлых лет – 0,5 млн рублей, компенсация затрат бюджета ФОМС по исполнительным листам – 0,1 млн рублей.

20. В соответствии со статьей 24 Федерального закона № 326-ФЗ ежемесячный обязательный платеж страховых взносов на ОМС неработающего населения уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в бюджет ФОМС подлежит уплате в срок не позднее 28-го числа текущего календарного месяца.

21. Часть 7 статьи 24 Федерального закона № 326-ФЗ.

2.6. По состоянию на 1 октября 2023 года безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (средства федерального бюджета) в бюджет Фонда составили 289 171,3 млн рублей, или 67,3 % утвержденных годовых прогнозных показателей, данные о чем в разрезе целей предоставления межбюджетных трансфертов приведены в следующей таблице.

Наименование межбюджетного трансферта	Утвержденные прогноз-ные данные, млн рублей	Исполнено		Удельный вес в общем объеме трансфер-тов, %
		млн рублей	% прогноза	
Межбюджетный трансферт на компенсацию выпадающих доходов бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на обязательное медицинское страхование	149 390,0	112 042,5	75,0	38,7
Межбюджетный трансферт на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями (протоколами лечения)	140 000,0	70 000,0	50,0	24,2
Межбюджетный трансферт на финансовое обеспечение отдельных нестраховых расходов	130 037,1	97 128,8	74,7	33,6
Средства федерального бюджета, передаваемые бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи по медицинской реабилитации	10 000,0	10 000,0	100,0	3,5
Всего	429 427,1	289 171,3	67,3	100,0

2.7. Доходы бюджета ФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое значение, составили 15 178,6 млн рублей, что на 1 346,1 млн рублей (на 8,1 %) меньше аналогичного показателя 2022 года (16 524,7 млн рублей).

Весь объем указанных поступлений составили средства, возвращенные из бюджетов ТФОМС, данные о чем в разрезе целевых назначений остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет приведены в следующей таблице.

Наименование бюджета	Целевое назначение остатка межбюджетного трансферта	Объем возвращенных средств на 1 октября 2023 года, млн рублей
Бюджет ТФОМС	возврат остатков субвенций бюджетам ТФОМС прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации	4 267,7
	возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам	31,8
	возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС	10 680,1
	возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения	63,6
	возврат остатков иных межбюджетных трансфертов прошлых лет на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, с заболеванием и подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) из бюджетов ТФОМС	135,2
Бюджет СФР ²²	возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни	0,2
Итого		15 178,6

22. Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации».

3. Анализ хода исполнения расходов бюджета ФОМС

3.1. За 9 месяцев 2023 года расходы Фонда исполнены в общей сумме 2 368 747,4 млн рублей, или 73,6 % годового планового объема (3 219 312,1 млн рублей), утвержденного Федеральным законом № 468-ФЗ, что ниже уровня исполнения по расходам за 9 месяцев 2022 года на 4,4 процентного пункта (78,0 %), в том числе в разрезе разделов:

- по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» – 838,6 млн рублей, или 54,3 % утвержденного годового показателя (1 543,7 млн рублей), что выше уровня исполнения за аналогичный период 2022 года на 3,9 процентного пункта (50,4 %);
- по разделу 07 «Образование» – 2,5 млн рублей, или 20,8 % утвержденного годового показателя (11,84 млн рублей), в соответствующем периоде 2022 года расходы Фондом не производились;
- по разделу 09 «Здравоохранение» – 2 367 906,3 млн рублей, или 73,6 % утвержденного годового показателя (3 217 756,5 млн рублей), что ниже уровня исполнения за аналогичный период 2022 года на 4,5 процентного пункта (78,1 %).

Таким образом, основная доля расходов (99,9 %), произведенных Фондом за 9 месяцев 2023 года, приходится на расходы по разделу 09 «Здравоохранение», что аналогично доле произведенных расходов по разделу 09 «Здравоохранение» в общей сумме расходов за аналогичный период 2022 года.

Более подробно расходы бюджета Фонда по разделу 09 «Здравоохранение» за 9 месяцев 2022 года и за 9 месяцев 2023 года представлены в следующей таблице (по данным формы № 5-БФ, млн рублей)²³.

23. Данные размещены в ИАС УВГА.

Наименование раздела	Рз	Утверждено Федеральным законом № 392-ФЗ	Исполнение за январь – сентябрь 2022 года	% исполнения	Утверж- дено Феде- ральным законом № 468-ФЗ	Уста- новлено сводной бюджетной росписью	Исполнение за январь – сентябрь 2023 года	Исполнение в % к показателю		Удельный вес в структуре расходов, %
								Федерального закона № 468-ФЗ	сводной бюджет- ной росписи	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
РАСХОДЫ ВСЕГО, из них:		2 801 058,7	2 185 934,3	78,0	3 219 312,1	3 252 622,1	2 368 747,4	73,6	72,8	100,0
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01	1 269,9	639,8	50,4	1 543,7	13 943,8	838,6	54,3	6,0	0,04
ОБРАЗОВАНИЕ	07	11,8	0,0	-	11,84	11,84	2,46	20,8	20,8	0,004
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ из них:	09	2 799 777,0	2 185 294,5	78,1	3 217 756,5	3 238 666,5	2 367 906,3	73,6	73,1	99,96
Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения»	0	2 799 777,0	2 185 289,7	78,1	3 217 756,5	3 238 666,5	2 367 906,3	73,6	73,1	
Финансовое обеспечение мероприятий по модер- низации государствен- ной информационной системы обязательного медицинского страхо- вания и организации ее информационного взаимодействия с единой государственной инфор- мационной системой в сфере здравоохранения за счет средств резерв- ного фонда Правительства Российской Федерации (Закупка товаров, работ и услуг для обеспече- ния государственных (муниципальных) нужд)		-	-	-	-	101,0	-	-	0	-
Комплекс процессных мероприятий «Высокотехнологичная медицинская помощь и медицинская помощь, оказываемая в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации» из них:		112 517,9	83 930,1	74,6	120 328,3	119 931,1	86 368,7	71,8	72,0	3,6

Наименование раздела	Рз	Утверждено Федеральным законом № 392-ФЗ	Исполнение за январь – сентябрь 2022 года	% исполнения	Утверж- дено Феде- ральным законом № 468-ФЗ	Уста- новлено сводной бюджетной росписью	Исполнение за январь – сентябрь 2023 года	Исполнение в % к показателю		Удельный вес в структуре расходов, %
								Федерального закона № 468-ФЗ	сводной бюджет- ной росписи	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
субсидии медицинским организациям частной системы здравоохранения на финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации		2 600,0	1 949,9	75,0	2 776,3	1 977,6	1 408,3	50,7	71,2	0,06
финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации федеральными государственными учреждениями		109 917,9	81 980,2	74,6	117 552,0	117 953,5	84 960,4	72,3	72,0	3,6
Комплекс процессных мероприятий «Организационно-методическое обеспечение разработки программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и организация обязательного медицинского страхования в Российской Федерации» из них:		2 672 993,8	2 092 095,7	78,3	3 082 262,1	3 103 466,5	2 276 133,1	73,8	73,3	96,1
субвенции бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации		2 461 274,2	1 933 077,3	78,5	2 746 943,7	2 746 943,7	2 059 607,7	75,0	75,0	86,9

Наименование раздела	Рз	Утверждено Федеральным законом № 392-ФЗ	Исполнение за январь – сентябрь 2022 года	% исполнения	Утверж- дено Феде- ральным законом № 468-ФЗ	Уста- новлено сводной бюджетной росписью	Исполнение за январь – сентябрь 2023 года	Исполнение в % к показателю		Удельный вес в структуре расходов, %
								Федерального закона № 468-ФЗ	сводной бюджет- ной росписи	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
иные межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС субъектов Российской Федерации и г. Байконура на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (сovid-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС в 2021-2022 годах		0	35 133,8	-	-	-	-	-	-	-
иные межбюджетные трансферты в целях софинансирования расходных обязательств отдельных субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению осуществления социальной выплаты медицинским и иным работникам, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании и обеспечивающим оказание медицинской помощи) лицам, получившим ранения (увечья, травмы, контузии) в ходе специальной военной операции, а также проводящим и участвующим в проведении судебно-медицинской экспертизы (Межбюджетные трансферты)		-	-	-	-	9 814,6	9 814,6	-	100	0,4

Наименование раздела	Рз	Утверждено Федеральным законом № 392-ФЗ	Исполнение за январь – сентябрь 2022 года	% исполнения	Утверж- дено Феде- ральным законом № 468-ФЗ	Уста- новлено сводной бюджетной росписью	Исполнение за январь – сентябрь 2023 года	Исполнение в % к показателю		Удельный вес в структуре расходов, %
								Федерального закона № 468-ФЗ	сводной бюджет- ной росписи	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
иные межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на возмещение расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями, подведомственными исполнительным органам субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, медицинской помощи, входящей в базовую программу обязательного медицинского страхования, включая медицинскую реабилитацию, специальному военному контингенту		-	-	-	-	823,6	823,6	-	100	0,03
специальная социальная выплата отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций, входящих в государственную и муниципальную системы здравоохранения и участвующих в базовой программе обязательного медицинского страхования либо территориальных программ обязательного медицинского страхования (Межбюджетные трансферты)		-	-	-	-	68 699,5	68 699,5	-	100	2,9

Наименование раздела	Рз	Утверждено Федеральным законом № 392-ФЗ	Исполнение за январь – сентябрь 2022 года	% исполнения	Утверж- дено Феде- ральным законом № 468-ФЗ	Уста- новлено сводной бюджетной росписью	Исполнение за январь – сентябрь 2023 года	Исполнение в % к показателю		Удельный вес в структуре расходов, %
								Федерального закона № 468-ФЗ	сводной бюджет- ной росписи	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
финансовое обеспечение мероприятий по модернизации государственной информационной системы обязательного медицинского страхования и организации ее информационного взаимодействия с единой государственной информационной системой в сфере здравоохранения (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)		-	-	-	-	144,9	60,6	-	41,9	0,002
иные межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС (расходы медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)		0	10 388,7	-	-	6 486,2	3 718,2	-	57,3	0,2
иные межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения		0	66,1	-	-	46,1	23,5	-	51,0	0
расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений		1 258,4	654,8	52,0	1 246,6	1 246,6	0	-	0	0

Наименование раздела	Рз	Утверждено Федеральным законом № 392-ФЗ	Исполнение за январь – сентябрь 2022 года	% исполнения	Утверж- дено Феде- ральным законом № 468-ФЗ	Уста- новлено сводной бюджетной росписью	Исполнение за январь – сентябрь 2023 года	Исполнение в % к показателю		Удельный вес в структуре расходов, %
								Федерального закона № 468-ФЗ	сводной бюджет- ной росписи	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений (социальное обеспечение и иные выплаты населению)		0	112 775,0	-	163 644,0	174 889,1	133 294,8	81,5	76,2	5,6
субсидии федеральным государственным бюджетным учреждениям на возмещение расходов, связанных с оказанием специализированной, в том числе высокотехнологической, медицинской помощи застрахованным по обязательному медицинскому страхованию гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства, проживающим на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, в соответствии с едиными требованиями базовой программы обязательного медицинского страхования						90,6	90,6			0,004
финансовое обеспечение иных расходов государственных органов Российской Федерации и федеральных казенных учреждений		210 461,1	0	0	170 427,8	94 281,6	0	-	0	0
Федеральный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» из них:		14 265,3	9 263,9	64,9	15 166,1	15 167,9	5 404,5	35,6	35,6	0,2%

Наименование раздела	Рз	Утверждено Федеральным законом № 392-ФЗ	Исполнение за январь – сентябрь 2022 года	% исполнения	Утверж- дено Феде- ральным законом № 468-ФЗ	Уста- новлено сводной бюджетной росписью	Исполнение за январь – сентябрь 2023 года	Исполнение в % к показателю		Удельный вес в структуре расходов, %
								Федерального закона № 468-ФЗ	сводной бюджет- ной росписи	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
оплата медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни		14 265,3	9 263,9	64,9	15 166,1	15 167,9	5 404,5	35,6	35,6	0,2%
Осуществление единовременных выплат медицинским работникам за периоды, истекшие до 1 января 2018 года из них:		-	4,8	-	-	-	-	-	-	-
социальное обеспечение и иные выплаты населению (непрограммное направление деятельности)		-	0,6	-	-	-	-	-	-	-
иные бюджетные ассигнования (непрограммное направление деятельности)		-	4,2	-	-	-	-	-	-	-

3.2. Наибольшую долю (86,9 %) в общей сумме исполнения по расходам Фонда (2 368 747,4 млн рублей) составили расходы по КБК 0909 01407 50930 500 «Субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации» в размере 2 059 607,7 млн рублей, или 75,0 % утвержденного годового показателя (2 746 943,7 млн рублей), что ниже уровня исполнения по расходам за январь – сентябрь 2022 года на 3,5 процентного пункта (78,5 %).

3.3. В части неисполненных расходов по состоянию на 1 октября 2023 года (с уровнем исполнения ниже 75 % объемов, установленных сводной бюджетной росписью Фонда) отмечаем следующее.

В течение 9 месяцев 2023 года не осуществлялись запланированные расходы по трем КБК:

- 0113 01407 50410 500 «Иной межбюджетный трансферт в целях направления в Фонд национального благосостояния доходов от поступления страховых взносов, срок уплаты которых был продлен на 12 месяцев» (плановый годовой показатель утвержден в размере 12 399,8 млн рублей). По информации ФОМС, готовится нормативный правовой акт о переносе срока возврата дополнительных доходов в федеральный бюджет;
- 0909 01302 58690 200 «Финансовое обеспечение мероприятий по модернизации ГИС ОМС и организации ее информационного взаимодействия с ЕГИСЗ за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)» (плановый годовой показатель утвержден в размере 101,0 млн рублей). По информации ФОМС, конкурсные процедуры не проводились;
- 0909 01407 90059 200 «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)» (полисы ОМС) (плановый годовой показатель утвержден в размере 1 246,6 млн рублей). Расходы носят заявительный характер.

По КБК 0113 01407 90059 200 «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)» запланированные расходы в объеме 753,3 млн рублей исполнены на 40,3 % (303,7 млн рублей), так как оплата услуг внештатных врачей-экспертов по договорам на проведение медико-экономической экспертизы и экспертизы качества медицинской помощи осуществляется по фактическому их оказанию.

По КБК 0705 01407 90059 200 «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)» запланированные расходы в размере 11,80 млн рублей исполнены на 20,8 % (2,5 млн рублей), так как оплата работ по договорам на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации сотрудников ТФОМС осуществляется по фактическому их выполнению.

По КБК 0909 01407 52110 200 «Финансовое обеспечение мероприятий по модернизации государственной информационной системы обязательного медицинского страхования и организации ее информационного взаимодействия с единой государственной информационной системой в сфере здравоохранения (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)» запланированные расходы в объеме 144,9 млн рублей исполнены на 41,9 % (60,7 млн рублей). По информации ФОМС, выполнение указанных работ запланировано на декабрь 2023 года.

По КБК 0909 01407 52570 500 «Иные межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (Межбюджетные трансферты)» запланированные расходы в объеме 6 486,2 млн рублей исполнены на 57,3 % (3 718,3 млн рублей). По информации ФОМС, основной причиной низкого исполнения является перечисление межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств соответствующего бюджета.

По КБК 0909 01407 52580 500 «Иные межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (Межбюджетные трансферты)» запланированные расходы в объеме 46,1 млн рублей исполнены на 51,0 % (23,5 млн рублей). По информации ФОМС, основной причиной низкого исполнения является перечисление межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств соответствующего бюджета.

По КБК 0113 01407 90059 800 «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений (Иные бюджетные ассигнования)» запланированные расходы на исполнение судебных актов в размере 5,9 млн рублей исполнены на 31,9 % (1,9 млн рублей). Указанные расходы носят заявительный характер.

По КБК 090901420 60060 800 «Субсидии медицинским организациям частной системы здравоохранения на финансовое обеспечение высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой гражданам Российской Федерации (Иные бюджетные ассигнования)» запланированные расходы в объеме 2 776,3 млн рублей исполнены на 71,2 % (1 408,3 млн рублей). По информации ФОМС, в январе – сентябре 2023 года предоставление субсидий и их использование осуществлялись только в одной частной медицинской организации – ООО «Лечебно-диагностический центр Медицинского института биологических систем имени С.М. Березина», г. Санкт-Петербург.

Вместе с тем в целях повышения эффективности планирования и использования бюджетных ассигнований бюджета ФОМС представляется целесообразным Минздраву России совместно с ФОМС провести анализ причин низкого исполнения указанных расходов.

По КБК 0909012N4 39640 500 «Оплата медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни (Межбюджетные трансферты)» запланированные расходы в размере 15 167,9 млн рублей исполнены на 35,6 % (5 404,4 млн рублей). Расходы носят заявительный характер.

Исполнение расходов выше 75 % отражено по следующим КБК:

- по КБК 0108 01411 92798 800 «Прочие расходы, связанные с международной деятельностью (Иные бюджетные ассигнования)» установленные сводной бюджетной росписью Фонда расходы в объеме 20,8 млн рублей исполнены на 99,0 % в связи с перечислением членского взноса в Международную ассоциацию социального обеспечения (МАСО) 27 сентября 2023 года;
- по КБК 0909 01407 50910 500 «Иные межбюджетные трансферты в целях софинансирования расходных обязательств отдельных субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению осуществления социальной выплаты медицинским и иным работникам, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании и обеспечивающим оказание медицинской помощи) лицам, получившим ранения (увечья, травмы, контузии) в ходе специальной военной операции, а также проводящим и участвующим в проведении судебно-медицинской экспертизы (Межбюджетные трансферты)» установленные сводной бюджетной росписью Фонда расходы в объеме 9 814,6 млн рублей исполнены на 100 %. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 27 марта 2023 г. № 479 указанные расходы носят заявительный характер;
- по КБК 0909 01407 51660 500 «Специальная социальная выплата отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций, входящих в государственную и муниципальную системы здравоохранения и участвующих в базовой программе обязательного медицинского страхования либо территориальных программах обязательного медицинского страхования (Межбюджетные трансферты)» установленные сводной бюджетной росписью Фонда расходы в объеме 68 699,5 млн рублей исполнены на 100 %. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2022 г. № 2568 указанные расходы носят заявительный характер;
- по КБК 0909 01407 96583 600 «Субсидии федеральным государственным бюджетным учреждениям на возмещение расходов, связанных с оказанием специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи застрахованным по обязательному медицинскому страхованию гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства, проживающим на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, в соответствии с едиными требованиями базовой программы обязательного медицинского страхования» установленные сводной бюджетной росписью Фонда расходы в объеме 90,6 млн рублей исполнены на 100 %. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 9 августа 2023 г. № 1299 указанные расходы носят заявительный характер.

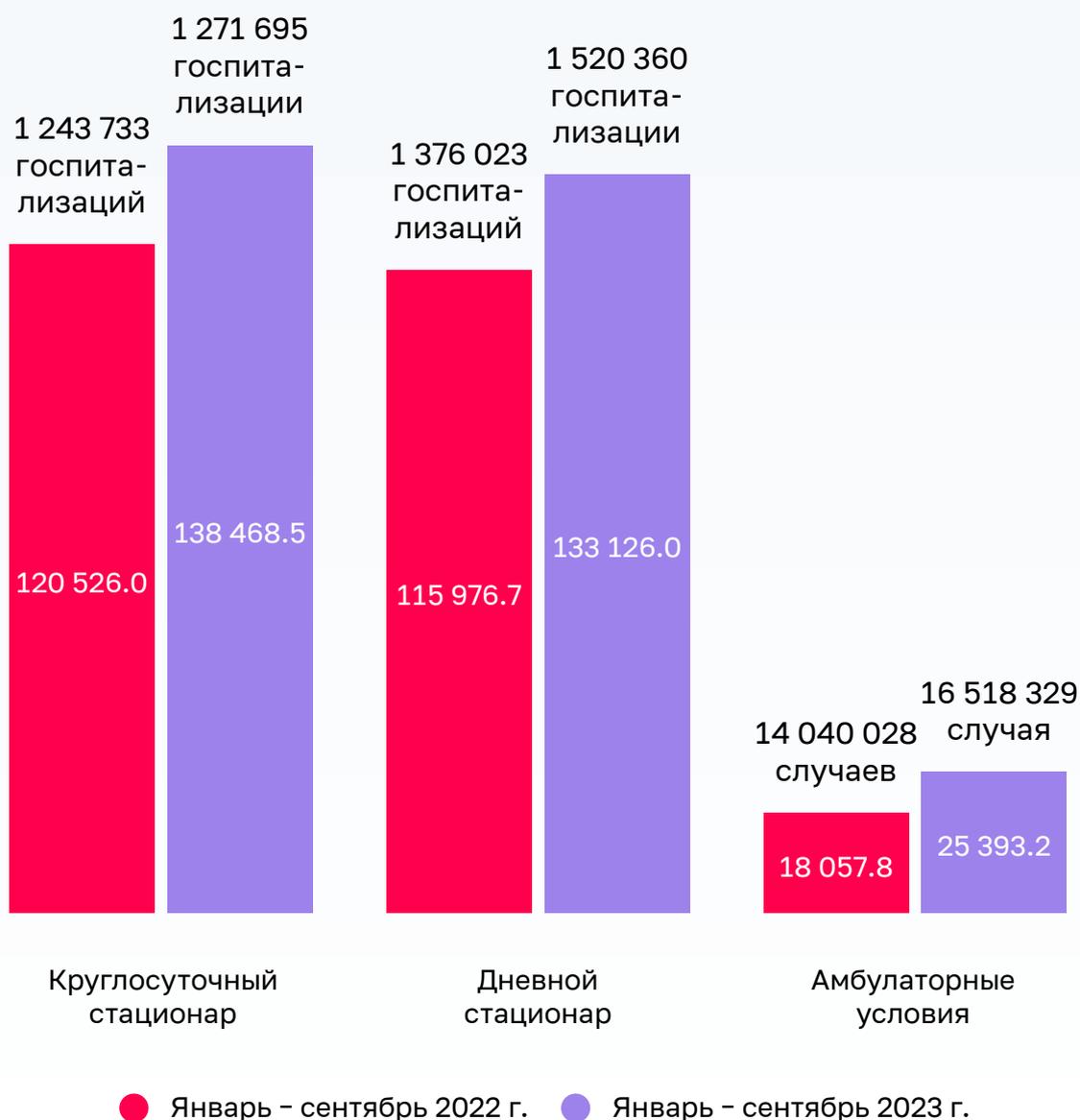
3.4. За счет субвенции в январе – сентябре 2023 года субъектами Российской Федерации оказывалась медицинская помощь, в том числе пациентам с онкологическими заболеваниями, затраты на которую составили 296 987,7 млн рублей (266 604,4 млн рублей + 30 383,3 млн рублей по ФГУ),

что в сравнении с 2022 годом больше на 42 427,2 млн рублей (254 560,5 млн рублей²⁴), или на 16,7%.

Информация о количестве законченных случаев лечения и госпитализаций пациентов с онкологическими заболеваниями (с учетом ФГУ) в январе – сентябре 2023 года в сравнении с аналогичным периодом 2022 года, а также данные о финансовом обеспечении представлены на следующей диаграмме.

Финансовое обеспечение и объем оказанной медицинской помощи пациентам с онкологическими заболеваниями

млн руб.



24. 254 560,5 млн рублей = 232 425,9 млн рублей + 22 134,6 млн рублей по ФГУ.

Таким образом:

- в амбулаторных условиях медицинская помощь оказана в 16 518 329 случаях, что в сравнении с аналогичным периодом 2022 года больше на 2 478 301 случай (14 040 028 случаев), или на 17,7%; затраты составили 25 393,2 млн рублей, что в сравнении с аналогичным периодом 2022 года больше на 7 335,4 млн рублей (18 057,8 млн рублей), или на 40,6 %;
- в условиях дневного стационара проведено 1 520 360 госпитализаций, что в сравнении с аналогичным периодом 2022 года больше на 144 337 госпитализаций (1 376 023 госпитализации), или на 10,5%; затраты составили 133 126,0 млн рублей, что в сравнении с аналогичным периодом 2022 года больше на 17 149,3 млн рублей (115 976,7 млн рублей), или на 14,8 %;
- в условиях круглосуточного стационара – 1 271 695 госпитализаций, что в сравнении с аналогичным периодом 2022 года больше на 27 962 госпитализации (1 243 733 госпитализации), или на 2,2 %; затраты составили 138 468,5 млн рублей, что в сравнении с аналогичным периодом 2022 года больше на 17 942,5 млн рублей (120 526,0 млн рублей), или на 14,9 %.

3.5. По информации Минздрава России²⁵, для ежемесячного и ежегодного мониторинга достижения показателей федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями», входящего в национальный проект «Здравоохранение», в том числе показателя «Доля злокачественных новообразований, выявленных на I-II стадиях, %», приказом Минздрава России от 31 марта 2023 г. № 276 утверждена методика расчета основных и дополнительных показателей указанного федерального проекта.

В соответствии с пунктом 5 приложения № 2 к указанной методике расчет показателя с ежемесячной периодичностью проводится как соотношение числа злокачественных новообразований, выявленных на I-II стадиях заболевания в течение 12 месяцев, предшествующих концу отчетного периода (без выявленных посмертно), с общим числом злокачественных новообразований, выявленных в течение 12 месяцев, предшествующих концу отчетного периода (без выявленных посмертно), с последующей верификацией рассчитанных значений показателя в разрезе субъектов Российской Федерации.

Ежемесячно после верификации данных как по Российской Федерации, так и в разрезе субъектов Российской Федерации сведения о значениях показателя размещаются в ЕМИСС, откуда передаются в том числе в ГАС «Управление».

Данные показателя, представленные в ЕМИСС, по состоянию на 1 октября 2023 года отражены в следующей таблице.

25. Письмо Минздрава России в адрес Счетной палаты Российской Федерации от 14 апреля 2023 г. № 17-4/И/2-6353.

январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь
59,2	59,4	59,7	59,8	60,0	60,1	60,2	60,3	60,3

Анализ данных в разрезе субъектов Российской Федерации показал, что по состоянию на 1 октября 2023 года по Российской Федерации показатель составил 60,3%.

В 51 субъекте Российской Федерации показатель составлял менее 60,3% (от 43,6% до 60,2%)²⁶. При этом в 2 субъектах Российской Федерации показатель составил менее 50,0%: в Магаданской области (43,6%) и Республике Саха (Якутия) (48,4%).

В 34 субъектах Российской Федерации показатель составлял более 60,3% (от 60,4% до 66,5%)²⁷. При этом в 2 субъектах Российской Федерации показатель составил более 65,0%: в г. Севастополе (66,5%) и г. Москве (65,5%).

3.6. В соответствии с разделом II Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов²⁸ гражданам бесплатно предоставляется специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь (за исключением медицинской помощи, оказываемой в рамках клинической апробации).

Анализ данных, представленных Фондом по состоянию на 1 октября 2023 года, об оказании медицинскими организациями, осуществляющими деятельность в сфере ОМС, высокотехнологичной медицинской помощи, показал следующее:

-
26. Брянская область (56,2%), Владимирская область (59,2%), Ивановская область (56,5%), Калужская область (56,6%), Костромская область (56,0%), Орловская область (55,5%), Смоленская область (57,4%), Тверская область (55,9%), Ярославская область (58,1%), Республика Карелия (59,7%), Республика Коми (55,5%), Архангельская область (55,9%), Вологодская область (56,3%), Калининградская область (57,8%), Новгородская область (57,9%), Псковская область (57,7%), г. Санкт-Петербург (59,5%), Ненецкий автономный округ (50,0%), Республика Калмыкия (54,4%), Республика Крым (59,7%), Астраханская область (57,6%), Волгоградская область (58,1%), Республика Дагестан (55,3%), Кабардино-Балкарская Республика (59,7%), Республика Северная Осетия – Алания (59,7%), Чеченская Республика (60,2%), Республика Башкортостан (58,5%), Удмуртская Республика (58,6%), Пермский край (57,3%), Кировская область (58,3%), Оренбургская область (57,5%), Пензенская область (57,6%), Ульяновская область (57,2%), Курганская область (58,9%), Свердловская область (60,1%), Республика Алтай (55,1%), Республика Тыва (55,5%), Республика Хакасия (53,1%), Алтайский край (59,7%), Красноярский край (59,7%), Иркутская область (55,3%), Кемеровская область – Кузбасс (58,8%), Омская область (55,8%), Республика Бурятия (55,4%), Республика Саха (Якутия) (48,4%), Камчатский край (58,7%), Приморский край (59,7%), Амурская область (56,6%), Магаданская область (43,6%), Сахалинская область (57,5%), Чукотский автономный округ (50,0%).
27. Белгородская область (63,1%), Воронежская область (64,7%), Курская область (60,9%), Липецкая область (60,6%), Московская область (62,5%), Рязанская область (63,1%), Тамбовская область (60,7%), Тульская область (62,1%), г. Москва (65,5%), Ленинградская область (61,9%), Мурманская область (61,8%), Республика Адыгея (60,7%), Краснодарский край (61,2%), Ростовская область (62,1%), г. Севастополь (66,5%), Республика Ингушетия (60,5%), Карачаево-Черкесская Республика (62,1%), Ставропольский край (60,7%), Республика Марий Эл (62,9%), Республика Мордовия (62,1%), Республика Татарстан (63,7%), Чувашская Республика (62,0%), Нижегородская область (60,4%), Самарская область (62,0%), Саратовская область (64,1%), Тюменская область (62,7%), Челябинская область (60,6%), Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (61,5%), Ямало-Ненецкий автономный округ (63,1%), Новосибирская область (63,3%), Томская область (60,6%), Забайкальский край (62,8%), Хабаровский край (60,8%), Еврейская автономная область (63,0%).
28. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № 2497.

1) в целом по Российской Федерации медицинскими организациями, осуществляющими деятельность в сфере ОМС, в рамках базовой программы ОМС и территориальных программ ОМС оказана ВМП:

- на сумму 143 484,7 млн рублей (35 313,7 млн рублей по ФГУ²⁹ + 108 171,0 млн рублей по субъектам Российской Федерации), что составляет 76,5 % утвержденного годового объема финансирования 187 664,2 млн рублей (49 017,6 млн рублей по ФГУ + 138 646,6 млн рублей по субъектам);
- количество госпитализаций составило 700 283 госпитализации, или 75,1 % годовых назначений (932 822 госпитализации).

При этом исполнение годовых назначений по расходам в части ФГУ составило 72,0 %, в части субъектов Российской Федерации – 78,0 %. Исполнение назначений по числу госпитализаций в части ФГУ составило 70,1 %, в части субъектов Российской Федерации – 77,0 %.

По итогам 9 месяцев 2023 года наибольшая доля расходов на оказание ВМП в рамках базовой программы ОМС (в годовом объеме финансирования) приходится на следующие профили (в целом по Российской Федерации): «Сердечно-сосудистая хирургия» – 38,4 % (55 135,4 млн рублей), при этом объем годовых назначений по данному профилю (73 382,7 млн рублей) исполнен на 1 октября 2023 года на 75,1%; «Травматология и ортопедия» – 20,5 % (29 347,7 млн рублей), годовые назначения (38 099,3 млн рублей) исполнены на 77,0 %; «Онкология» – 14,1 % (20 227,0 млн рублей), годовые назначения (24 885,8 млн рублей) исполнены на 81,3 %.

За период с января по сентябрь 2023 года сохраняется тенденция к неравномерному исполнению медицинскими организациями, осуществляющими деятельность в сфере ОМС (в рамках базовой программы ОМС), плановых показателей по оказанию ВМП. Так, в целом по Российской Федерации исполнение по расходам по состоянию на 1 октября 2023 года составило 76,5 % годовых назначений. При этом по профилю «Ревматология» исполнение составило 80,6 %, по профилю «Акушерство и гинекология» – 83,3 %, по профилю «Урология» – 83,9 %. В то же время по профилю «Гастроэнтерология» исполнение составило 46,8 %, по профилю «Торакальная хирургия» – 62,1 %;

2) на 1 октября 2023 года наибольшая доля расходов на оказание ВМП федеральными медицинскими организациями приходится на следующие профили: «Травматология и ортопедия» – 31,5 % (11 114,6 млн рублей), «Сердечно-сосудистая хирургия» – 23,3 % (8 215,8 млн рублей), «Онкология» – 14,2 % (5 028,0 млн рублей).

В январе – сентябре 2023 года сохраняется тенденция к неравномерному исполнению федеральными медицинскими организациями плановых показателей в разрезе профилей оказания медицинской помощи. Так, в целом по всем профилям исполнение по расходам составило 72,0 % годовых назначений. При этом по профилю «Комбустиология» исполнение составило 87,2 %, по профилю «Травматология

29. Без учета расходов на оказание ВМП с применением уникальных методов лечения.

и ортопедия» – 75,1%. В то же время по профилю «Торакальная хирургия» исполнение составило 36,8%.

3.7. По данным ФОМС³⁰, за январь – сентябрь 2023 года ФГУ оказана медицинская помощь пациентам с онкологическими заболеваниями в стационарных условиях на общую сумму 30 383,3 млн рублей, из них в условиях круглосуточного стационара – на сумму 21 733,6 млн рублей, или 71,5%, оставшаяся сумма (8 649,7 млн рублей, или 28,5%) приходится на дневной стационар.

Общее количество госпитализаций составляет 240 613 госпитализации, из них в условиях круглосуточного стационара – 162 749 госпитализаций, или 67,6%, в условиях дневного стационара проведено 77 864 госпитализации, или 32,4%.

3.8. В соответствии с пунктом 5 Правил распределения и перераспределения объемов предоставления специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, между медицинскими организациями, функции и полномочия учредителей в отношении которых осуществляют Правительство Российской Федерации или федеральные органы исполнительной власти, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 января 2023 г. № 41, распределение объемов предоставления медицинской помощи и соответствующих им объемов финансового обеспечения формируется Минздравом России совместно с ФОМС.

3.8.1. По данным ФОМС, в январе – сентябре 2023 года указанными федеральными медицинскими учреждениями в рамках оказания специализированной медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС, финансовое обеспечение которой обеспечивается за счет Фонда, проведено всего 1 424 136 госпитализаций на общую сумму 98 893,6 млн рублей, в том числе:

- в условиях круглосуточного стационара проведено 1 140 192 госпитализации на сумму 82 338,2 млн рублей. При этом наибольшая доля госпитализаций приходится на следующие профили оказания медицинской помощи: «Онкология» – 10,5% (119 910 госпитализаций), «Офтальмология» – 9,0% (102 474 госпитализации), «Акушерство и гинекология» – 8,6% (98 078 госпитализаций).
Наибольшая доля расходов приходится на профили: «Онкология» – 17,8% (14 655,8 млн рублей), «Сердечно-сосудистая хирургия» – 9,0% (7 391,8 млн рублей), «Офтальмология» – 8,4% (6 943,4 млн рублей);
- в условиях дневного стационара проведено 283 944 госпитализации на сумму 16 555,4 млн рублей. При этом наибольшая доля госпитализаций приходится на следующие профили оказания медицинской помощи: «Офтальмология» – 26,6% (75 494 госпитализации), «Онкология» – 24,2% (68 783 госпитализации), «Акушерство и гинекология» – 6,1% (17 324 госпитализации).

30. Данные размещены в ИАС УВГА.

Наибольшая доля расходов приходится на профили: «Онкология» – 42,9 % (7 097,5 млн рублей), «Офтальмология» – 26,1 % (4 317,6 млн рублей), «Акушерство и гинекология» – 6,6 % (1 088,4 млн рублей).

3.8.2. По данным ФОМС, в январе – сентябре 2023 года федеральными медицинскими учреждениями в рамках оказания высокотехнологичной медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС, финансовое обеспечение которой обеспечивается за счет Фонда, проведено 181 467 госпитализаций на общую сумму 37 310,6 млн рублей, в том числе:

- в условиях круглосуточного стационара проведено 173 087 госпитализаций на сумму 33 773,9 млн рублей. При этом наибольшая доля госпитализаций приходится на следующие профили оказания медицинской помощи: «Травматология и ортопедия» – 29,2 % (50 602 госпитализации), «Сердечно-сосудистая хирургия» – 22,1 % (38 261 госпитализация), «Офтальмология» – 14,0 % (24 163 госпитализации). Наибольшая доля расходов приходится на профили: «Травматология и ортопедия» – 32,9 % (11 114,6 млн рублей), «Сердечно-сосудистая хирургия» – 24,3 % (8 215,8 млн рублей), «Онкология» – 11,2 % (3 767,2 млн рублей); наименьшая доля – на профили: «Детская хирургия» – 0,02 % (6,1 млн рублей), «Торакальная хирургия» – 0,04 % (14,6 млн рублей), «Хирургия (комбустиология)» – 0,26 % (87,8 млн рублей);

- в условиях дневного стационара проведено 7 599 госпитализаций на сумму 1 539,7 млн рублей. При этом госпитализации осуществлялись только по 2 профилям оказания медицинской помощи: «Онкология» – 78,1 % общего объема госпитализаций (5 937 госпитализаций) и «Ревматология» – 21,9 % общего объема госпитализаций (1 662 госпитализации).

Также расходы осуществлялись только по 2 профилям оказания медицинской помощи: «Онкология» – 81,9 % общей суммы расходов (1 260,8 млн рублей), «Ревматология» – 18,1 % общей суммы расходов (278,9 млн рублей);

- в рамках оказания высокотехнологичной медицинской помощи с использованием ряда уникальных методов лечения, применяемых при сердечно-сосудистой хирургии и трансплантации органов, отдельно по каждому виду высокотехнологичной медицинской помощи (методу лечения) проведена 781 госпитализация на сумму 1 997,0 млн рублей.

При этом госпитализации осуществлялись только по 2 профилям оказания медицинской помощи: «Сердечно-сосудистая хирургия» – 99,1 % общего объема госпитализаций (774 госпитализации) и «Хирургия (трансплантация органов и (или) тканей)» – 0,9 % общего объема госпитализаций (7 госпитализаций).

Также расходы осуществлялись только по 2 профилям оказания медицинской помощи: «Сердечно-сосудистая хирургия» – 98,5 % общей суммы расходов (1 967,5 млн рублей), «Хирургия (трансплантация органов и (или) тканей)» – 1,5 % общей суммы расходов (29,5 млн рублей).

3.9. В рамках комплекса процессных мероприятий «Высокотехнологичная медицинская помощь и медицинская помощь, оказываемая в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации» за январь – сентябре 2023 года Фондом произведены расходы в общей сумме 86 368,7 млн рублей, что составляет 71,8 % утвержденного годового показателя (120 328,3 млн рублей), в том числе на финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации федеральными государственными учреждениями, функции и полномочия учредителя которых осуществляют федеральные органы исполнительной власти³¹, – в сумме 84 960,4 млн рублей, или 72,3 % утвержденного годового показателя (117 552,0 млн рублей). Частным медицинским организациям предоставлено 1 408,3 млн рублей, или 50,7 % утвержденного годового показателя (2 776,3 млн рублей).

По состоянию на 1 октября 2023 года фактическое использование средств медицинскими организациями частной системы здравоохранения на финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации³², составило 1 346,6 млн рублей (с учетом остатка субсидии на начало 2023 года в размере 327,0 млн рублей).

Отмечаем, что по итогам 2022 года предоставление субсидий и их использование осуществлялись 14 частными медицинскими организациями, оказывающими ВМП, не включенную в базовую программу ОМС, в 8 субъектах Российской Федерации³³.

При этом, по информации ФОМС, в январе – сентябре 2023 года предоставление субсидий и их использование осуществлялись только в одной частной медицинской организации – ООО «Лечебно-диагностический центр Медицинского института биологических систем имени С.М. Березина», г. Санкт-Петербург.

3.10. Межбюджетные трансферты на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни в рамках федерального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» по состоянию на 1 октября 2023 года перечислены бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в размере 5 404,5 млн рублей, или 35,6 % утвержденного годового показателя (15 166,1 млн рублей), что ниже соответствующего показателя за 9 месяцев 2022 года (64,9 %) на 29,3 процентного пункта. Финансирование Фондом указанных мероприятий носит заявительный характер.

31. Приказ Минздрава России от 29 июля 2022 г. № 518н.

32. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 января 2019 г. № 56 «Об утверждении Правил финансового обеспечения высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой гражданам Российской Федерации медицинскими организациями частной системы здравоохранения».

33. Г. Москва, г. Санкт-Петербург, Ростовская область, Республика Башкортостан, Республика Татарстан, Челябинская область, Алтайский край, Новосибирская область.

3.11. В части расходов бюджета ФОМС на исполнение своих функций анализ сведений, представленных Фондом, показал, что по состоянию на 1 октября 2023 года исполнение по расходам составило 841,1 млн рублей, или 54,1 % утвержденных годовых объемов на указанные цели (1 555,6 млн рублей). Основная доля расходов (512,1 млн рублей, или 60,9 %) приходится на выплаты персоналу Фонда.

3.12. Анализ оперативных данных, представленных ФОМС, показал, что на 1 октября 2023 года численность лиц, прошедших профилактические медицинские осмотры и диспансеризацию, составляет 60 652 393 человека, в том числе численность несовершеннолетних составляет 18 914 242 человека, или 31,2 %, граждан в возрасте 65 лет – 1 487 130 человек, или 2,4 %, граждан старше 65 лет – 17 946 023 человека, или 29,6 %.

В национальном проекте «Здравоохранение» (в редакции от 30 октября 2023 года) утвержден целевой показатель по проценту охвата граждан профилактическими осмотрами³⁴, который к окончанию 2023 года должен составить 59,7 %.

По состоянию на 1 октября 2023 года охват граждан указанными профилактическими мероприятиями как по отношению к численности населения Российской Федерации³⁵, так и по отношению к количеству лиц, застрахованных по ОМС, составил 41,4 % и 42,1 % соответственно.

При этом с целью равномерного выполнения установленных в национальном проекте «Здравоохранение» целевых показателей расчетное значение фактического охвата граждан профилактическими мероприятиями по итогам 9 месяцев 2023 года составляет 44,8 %.

3.13. По информации ФОМС³⁶, в целом по Российской Федерации по итогам 9 месяцев 2023 года фактическое исполнение показателей по количеству проведенных молекулярно-генетических исследований в целях диагностики онкологических заболеваний и подбора противоопухолевой лекарственной терапии и финансовому обеспечению их проведения составляет 190 610 исследований (99,5 % плановых показателей, распределенных комиссией) и 1 754 673,6 тыс. рублей (101,0 % плановых показателей, распределенных комиссией) (без учета межтерриториальных расчетов).

При этом в 19 субъектах Российской Федерации не осуществляются исследования по МГИ с целью диагностики онкологических заболеваний и подбора противоопухолевой лекарственной терапии (на территории проживания застрахованных лиц), при этом жителям субъектов Российской Федерации проводится противоопухолевая лекарственная терапия (в рамках круглосуточного и дневного стационаров), а именно:

-
34. Доля граждан, ежегодно проходящих профилактический медицинский осмотр и (или) диспансеризацию, в общем числе населения.
35. Данные с официального сайта Росстата о численности постоянного населения по состоянию на 1 января 2023 года (<https://showdata.gks.ru/report/278928/>).
36. Данные размещены в ИАС УВГА.

- Ярославская область – на территории региона не выполнено ни одного исследования МГИ в рамках территориальной программы ОМС. При этом за 9 месяцев 2023 года жителям субъекта Российской Федерации проведена противоопухолевая лекарственная терапия (в рамках круглосуточного и дневного стационаров) и количество госпитализаций составило 16 411 случаев (3 686 пациентов) на общую сумму 1 477 691,98 тыс. рублей;
- Республика Карелия – на территории региона не выполнено ни одного исследования МГИ в рамках территориальной программы ОМС. При этом за 9 месяцев 2023 года жителям субъекта Российской Федерации проведена противоопухолевая лекарственная терапия (в рамках круглосуточного и дневного стационаров) и количество госпитализаций составило 11 576 случаев (2 561 пациент) на общую сумму 1 158 955,97 тыс. рублей;
- Ленинградская область – на территории региона не выполнено ни одного исследования МГИ в рамках территориальной программы ОМС. При этом за 9 месяцев 2023 года жителям субъекта Российской Федерации проведена противоопухолевая лекарственная терапия (в рамках круглосуточного и дневного стационаров) и количество госпитализаций составило 22 875 случаев (5 587 пациентов) на общую сумму 2 118 785,28 тыс. рублей;
- Мурманская область – на территории региона не выполнено ни одного исследования МГИ в рамках территориальной программы ОМС. При этом за 9 месяцев 2023 года жителям субъекта Российской Федерации проведена противоопухолевая лекарственная терапия (в рамках круглосуточного и дневного стационаров) и количество госпитализаций составило 8 145 случаев (1 900 пациентов) на общую сумму 967 339,73 тыс. рублей;
- Ненецкий автономный округ – на территории региона не выполнено ни одного исследования МГИ в рамках территориальной программы ОМС. При этом за 9 месяцев 2023 года жителям субъекта Российской Федерации проведена противоопухолевая лекарственная терапия (в рамках круглосуточного и дневного стационаров) и количество госпитализаций составило 424 случая (95 пациентов) на общую сумму 52 650,32 тыс. рублей;
- Республика Адыгея – на территории региона не выполнено ни одного исследования МГИ в рамках территориальной программы ОМС. При этом за 9 месяцев 2023 года жителям субъекта Российской Федерации проведена противоопухолевая лекарственная терапия (в рамках круглосуточного и дневного стационаров) и количество госпитализаций составило 4 290 случаев (1 010 пациентов) на общую сумму 270 545,43 тыс. рублей;
- Республика Калмыкия – на территории региона не выполнено ни одного исследования МГИ в рамках территориальной программы ОМС. При этом за 9 месяцев 2023 года жителям субъекта Российской Федерации проведена противоопухолевая лекарственная терапия (в рамках круглосуточного и дневного стационаров) и количество госпитализаций составило 2 326 случаев (597 пациентов) на общую сумму 253 226,19 тыс. рублей;

- Астраханская область – на территории региона не выполнено ни одного исследования МГИ в рамках территориальной программы ОМС. При этом за 9 месяцев 2023 года жителям субъекта Российской Федерации проведена противоопухолевая лекарственная терапия (в рамках круглосуточного и дневного стационаров) и количество госпитализаций составило 9 048 случаев (2 323 пациента) на общую сумму 877 670,53 тыс. рублей;
- Республика Ингушетия – на территории региона не выполнено ни одного исследования МГИ в рамках территориальной программы ОМС. При этом за 9 месяцев 2023 года жителям субъекта Российской Федерации проведена противоопухолевая лекарственная терапия (в рамках круглосуточного и дневного стационаров) и количество госпитализаций составило 3 538 случаев (955 пациентов) на общую сумму 483 746,40 тыс. рублей;
- Кабардино-Балкарская Республика – на территории региона не выполнено ни одного исследования МГИ в рамках территориальной программы ОМС. При этом за 9 месяцев 2023 года жителям субъекта Российской Федерации проведена противоопухолевая лекарственная терапия (в рамках круглосуточного и дневного стационаров) и количество госпитализаций составило 9 991 случай (2 253 пациента) на общую сумму 1 098 418,12 тыс. рублей;
- Оренбургская область – на территории региона не выполнено ни одного исследования МГИ в рамках территориальной программы ОМС. При этом за 9 месяцев 2023 года жителям субъекта Российской Федерации проведена противоопухолевая лекарственная терапия (в рамках круглосуточного и дневного стационаров) и количество госпитализаций составило 25 248 случаев (5 391 пациент) на общую сумму 2 092 535,51 тыс. рублей;
- Пензенская область – на территории региона не выполнено ни одного исследования МГИ в рамках территориальной программы ОМС. При этом за 9 месяцев 2023 года жителям субъекта Российской Федерации проведена противоопухолевая лекарственная терапия (в рамках круглосуточного и дневного стационаров) и количество госпитализаций составило 14 114 случаев (3 282 пациента) на общую сумму 2 092 535,51 тыс. рублей;
- Курганская область – на территории региона не выполнено ни одного исследования МГИ в рамках территориальной программы ОМС. При этом за 9 месяцев 2023 года жителям субъекта Российской Федерации проведена противоопухолевая лекарственная терапия (в рамках круглосуточного и дневного стационаров) и количество госпитализаций составило 9 839 случаев (2 347 пациентов) на общую сумму 917 489,77 тыс. рублей;
- Республика Тыва – на территории региона не выполнено ни одного исследования МГИ в рамках территориальной программы ОМС. При этом за 9 месяцев 2023 года жителям субъекта Российской Федерации проведена противоопухолевая лекарственная терапия (в рамках круглосуточного и дневного стационаров) и количество госпитализаций составило 2 320 случаев (646 пациентов) на общую сумму 355 217,29 тыс. рублей;

- Камчатский край – на территории региона не выполнено ни одного исследования МГИ в рамках территориальной программы ОМС. При этом за 9 месяцев 2023 года жителям субъекта Российской Федерации проведена противоопухолевая лекарственная терапия (в рамках круглосуточного и дневного стационаров) и количество госпитализаций составило 3 425 случаев (756 пациентов) на общую сумму 730 155,83 тыс. рублей;
- Сахалинская область – на территории региона не выполнено ни одного исследования МГИ в рамках территориальной программы ОМС. При этом за 9 месяцев 2023 года жителям субъекта Российской Федерации проведена противоопухолевая лекарственная терапия (в рамках круглосуточного и дневного стационаров) и количество госпитализаций составило 6 420 случаев (1 527 пациентов) на общую сумму 880 013,10 тыс. рублей;
- Еврейская автономная область – на территории региона не выполнено ни одного исследования МГИ в рамках территориальной программы ОМС. При этом за 9 месяцев 2023 года жителям субъекта Российской Федерации проведена противоопухолевая лекарственная терапия (в рамках круглосуточного и дневного стационаров) и количество госпитализаций составило 1 818 случаев (429 пациентов) на общую сумму 260 819,95 тыс. рублей;
- Чукотский автономный округ – на территории региона не выполнено ни одного исследования МГИ в рамках территориальной программы ОМС. При этом за 9 месяцев 2023 года жителям субъекта Российской Федерации проведена противоопухолевая лекарственная терапия (в рамках круглосуточного и дневного стационаров) и количество госпитализаций составило 213 случаев (51 пациент) на общую сумму 74 727,21 тыс. рублей;
- г. Байконур – не выполнено ни одного исследования МГИ в рамках территориальной программы ОМС. При этом за 9 месяцев 2023 года жителям города проведена противоопухолевая лекарственная терапия (в рамках круглосуточного и дневного стационаров) и количество госпитализаций составило 38 случаев (3 пациента) на общую сумму 3 445,92 тыс. рублей.

Требуется дополнительный анализ со стороны Минздрава России и ФОМС с целью выявления причин непроведения МГИ (отсутствие медицинского оборудования, медицинского персонала, маршрутизации пациентов с онкологическими заболеваниями либо иные причины).

Также отмечаем, что в 9 субъектах Российской Федерации комиссиями по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования не утверждены плановые показатели по количеству исследований и финансовых затрат на МГИ с целью диагностики онкологических заболеваний и подбора противоопухолевой лекарственной терапии: Мурманская область, Ненецкий автономный округ, Республика Калмыкия, Кабардино-Балкарская Республика, Оренбургская область, Пензенская область, Курганская область, Еврейская автономная область, г. Байконур.

3.14. По состоянию на 1 октября 2023 года НСЗ ФОМС сформирован в размере 83 324 254,7 тыс. рублей, из них на цели, утвержденные Федеральным законом № 468-ФЗ, направлено 83 170 238,2 тыс. рублей, или 99,8 % общего объема, данные о чем отражены в следующей таблице (тыс. рублей).

Аналитическая информация о движении средств нормированного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования в январе – сентябре 2023 года

Направлено средств НСЗ в соответствии с распоряжениями ФОМС на финансовое обеспечение расходов		период	сумма сформированного НСЗ	кассовый расход НСЗ	остаток неиспользованных средств НСЗ
наименование расходов	КБК				
1	2	3	4	5	6
Предоставление бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение специальной социальной выплаты отдельным категориям медицинских работников	09 09 01 4 0751660 570	январь	20 000 000,0	20 000 000,0	0,0
		февраль			
		март			
		апрель	10 000 000,0	10 000 000,0	0,0
		май	5 000 000,0	5 000 000,0	0,0
		июнь			
		июль	13 863 456,9	13 863 456,9	0,0
		август			
		сентябрь	19 836 015,1	19 836 015,1	0,0
		итого за текущий период		68 699 472,0	68 699 472,0

Направлено средств НСЗ в соответствии с распоряжениями ФОМС на финансовое обеспечение расходов		период	сумма сформированного НСЗ	кассовый расход НСЗ	остаток неиспользованных средств НСЗ
наименование расходов	КБК				
1	2	3	4	5	6
Предоставление бюджетам ТФОМС межбюджетных трансфертов на формирование НСЗ на цели, указанные в пункте 4 части 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ	09 09 01 4 07 52570 540	январь	496 445,5	496 445,5	0,0
		февраль	497 552,7	497 552,7	0,0
		март	524 385,4	524 385,4	0,0
		апрель	563 174,6	563 174,6	0,0
		май	584 326,5	584 326,5	0,0
		июнь	576 936,6	576 936,6	0,0
		июль	140 851,8	140 851,8	0,0
		август	146 406,5	146 406,5	0,0
		сентябрь	188 171,5	188 171,5	0,0
		итого за текущий период		3 718 251,1	3 718 251,1
Предоставление бюджетам ТФОМС межбюджетных трансфертов для осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	09 09 01 4 07 52580 540	январь	3 824,0	3 824,0	0,0
		февраль	3 824,0	3 824,0	0,0
		март	3 824,0	3 824,0	0,0
		апрель	3 824,5	3 824,5	0,0
		май	3 934,5	3 934,5	0,0
		июнь	3 824,3	3 824,3	0,0
		июль	241,4	241,4	0,0
		август	123,7	120,8	2,9
		сентябрь	97,7	100,6	0,0
		итого за текущий период		23 518,1	23 518,1

Направлено средств НСЗ в соответствии с распоряжениями ФОМС на финансовое обеспечение расходов		период	сумма сформированного НСЗ	кассовый расход НСЗ	остаток неиспользованных средств НСЗ
наименование расходов	КБК				
1	2	3	4	5	6
Финансовое обеспечение расходов на исполнение судебных актов	01 13 01 4 07 90059 321	январь			
		февраль			
		март	206,6	206,6	0,0
		апрель			
		май			
		июнь			
		июль			
		август			
		сентябрь			
		итого за текущий период		206,6	206,6
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 марта 2023 г. № 551-р (иные межбюджетные трансферты в федеральный бюджет)	09 09 01 4 07 50910 540	январь			
		февраль			
		март	9 814 560,0	9 814 560,0	0,0
		апрель			
		май			
		июнь			
		июль			
		август			
		сентябрь			
		итого за текущий период		9 814 560,0	9 814 560,0

Направлено средств НСЗ в соответствии с распоряжениями ФОМС на финансовое обеспечение расходов		период	сумма сформированного НСЗ	кассовый расход НСЗ	остаток неиспользованных средств НСЗ
наименование расходов	КБК				
1	2	3	4	5	6
На финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников федеральных медицинских организаций по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования		январь			
		февраль			
		март	32 664,6		32 664,6
		апрель	135 743,4		168 408,0
		май	-8 555,6		159 852,4
		июнь	3 856,7		163 709,1
		июль	2 705,5		166 414,6
		август	-10 270,9		156 143,7
		сентябрь	-2 127,7		154 016,0
		итого за текущий период	154 016,0	0,0	154 016,0
Бюджетам ТФОМС на возмещение расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями медицинской помощи, включая медицинскую реабилитацию, специальному военному контингенту (постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2023 г. № 775)	09 09 01 4 07 50950 540	июль	820 208,5	820,208,4	0,1
		август	3 445,5		3 445,6
		сентябрь		3 445,4	0,2
		итого за текущий период	823 654,0	823 653,8	0,2
Предоставление средств федеральным учреждениям на возмещение расходов, связанных с оказанием специализированной, в т.ч. высокотехнологичной медицинской помощи (постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2023 г. № 1299)	09 09 01 4 07 96583 612	июль			
		август	33 495,6	23 674,4	9 821,2
		сентябрь	57 081,3	66 902,2	0,3
		итого за текущий период	90 576,9	90 576,6	0,3
Всего			83 324 254,7	83 170 238,2	154 016,5

Анализ данных, представленных в таблице, показал, что по состоянию на 1 октября 2023 года неиспользованный остаток средств НСЗ составляет 154 016,5 тыс. рублей и образован по причине необеспечения Фондом мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников федеральных медицинских организаций по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств от применения Фондом к федеральным медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля за объемами, сроками, качеством и условиями предоставления медицинской помощи, и средств, поступивших от юридических или физических лиц, причинивших вред здоровью застрахованных лиц, в соответствии со статьей 31 Федерального закона № 326-ФЗ.

Наибольший объем расходования средств НСЗ ФОМС приходится на предоставление бюджету СФР в январе – сентябре 2023 года иных межбюджетных трансфертов в целях софинансирования расходных обязательств отдельных субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению осуществления специальной социальной выплаты отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций, входящих в государственную и муниципальную системы здравоохранения и участвующих в базовой программе ОМС либо территориальных программах ОМС, – 68 699 472,0 тыс. рублей, или 82,6 % общего объема расходования средств НСЗ ФОМС в январе – сентябре 2023 года.

4. Анализ хода исполнения бюджета ФОМС по источникам финансирования дефицита бюджета

На 1 октября 2023 года текущий дефицит бюджета Фонда составил 15 549,0 млн рублей, при том, что утвержденный на 2023 год объем дефицита составляет 83 893,8 млн рублей.

В результате остаток средств на счете Фонда по состоянию на 1 октября 2023 года уменьшился по сравнению с остатками на начало 2023 года (252 835,5 млн рублей) на 15 573,2 млн рублей и составил 237 262,3 млн рублей.

